



## PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO SUSTENTABLE 2011-2013

San Mateo Sindihui  
Distrito: Nochixtlán  
Estado: Oaxaca

## Municipio de San Mateo Sindihui

Marzo 2012

Elaboró: Arq. Karina Flores Flores y  
Arq. Ismael Rojas Borja

El presente Plan Municipal de Desarrollo Sustentable 2011-2013 de San Mateo Sindihui fue elaborado con fondos del Municipio.

En el plan se presenta una actualización y complemento de información, así como de opiniones de los pobladores del municipio realizada en el presente año.

Para efectos de cita, se puede referir a las fuentes o a este documento directamente, con el nombre antes mencionado.

## ÍNDICE

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>9</b>
<b>MENSAJE DEL PRESIDENTE MUNICIPAL .....</b>	<b>11</b>
<b>FUNDAMENTOS .....</b>	<b>13</b>
PRINCIPIOS DE LA PLANEACIÓN MUNICIPAL .....	13
MARCO DE REFERENCIA.....	14
<i>Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 .....</i>	<i>15</i>
<i>Plan Estatal de Desarrollo Oaxaca. 2011-2016.....</i>	<i>15</i>
MARCO JURÍDICO.....	16
METODOLOGÍA.....	16
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>DIAGNÓSTICO MUNICIPAL PARTICIPATIVO</b>	
<b>EJE AMBIENTAL.....</b>	<b>21</b>
CARACTERÍSTICAS FÍSICAS DEL TERRITORIO .....	21
<i>Ubicación y delimitación territorial .....</i>	<i>21</i>
<i>Clima.....</i>	<i>22</i>
<i>Geología.....</i>	<i>23</i>
RECURSOS NATURALES.....	23
<i>Recursos hídricos del municipio .....</i>	<i>23</i>
<i>Suelo .....</i>	<i>24</i>
ECOSISTEMAS Y BIODIVERSIDAD .....	25
<i>Vegetación.....</i>	<i>25</i>
<i>Fauna.....</i>	<i>25</i>
<i>Estado de los recursos naturales y la biodiversidad.....</i>	<i>25</i>
EFECTOS DE LA ACTIVIDAD HUMANA EN EL MEDIO AMBIENTE .....	26
SITUACIONES DE RIESGO PARA EL MUNICIPIO.....	26
<b>EJE INSTITUCIONAL .....</b>	<b>28</b>
ORGANIZACIÓN POLÍTICA Y SOCIAL EN EL MUNICIPIO.....	28
<i>Asamblea general.....</i>	<i>28</i>
<i>Administración Municipal.....</i>	<i>28</i>
INGRESOS MUNICIPALES .....	30
INGRESOS PROPIOS .....	31
EGRESOS MUNICIPALES. ....	32
SERVICIOS E INFRAESTRUCTURA MUNICIPAL .....	32
<i>Educación.....</i>	<i>33</i>
<i>Salud.....</i>	<i>34</i>
<i>Seguridad pública .....</i>	<i>35</i>
<i>Deporte y recreación.....</i>	<i>36</i>
<i>Espacios culturales.....</i>	<i>36</i>
<i>Infraestructura física.....</i>	<i>36</i>
MAQUINARIA Y EQUIPO MUNICIPAL.....	38
RENDICIÓN DE CUENTAS Y ACCESO A LA INFORMACIÓN .....	39
REGLAMENTOS INTERNOS.....	39

<b>EJE SOCIAL .....</b>	<b>40</b>
IMPORTANCIA DE LOS USOS Y COSTUMBRES EN EL MUNICIPIO .....	40
ACTORES SOCIALES .....	40
COMITÉS Y REPRESENTANTES DEL MUNICIPIO DE SAN MATEO SINDIHUI .....	41
ORGANIZACIONES AL INTERIOR DEL MUNICIPIO .....	41
PRESENCIA DE INSTITUCIONES EN EL MUNICIPIO .....	42
OTRAS ORGANIZACIONES EN LAS QUE SE APOYA EL MUNICIPIO .....	42
RELACIONES DE PODER .....	43
<b>EJE ECONÓMICO .....</b>	<b>44</b>
POBLACIÓN ECONÓMICA .....	44
NIVEL DE INGRESOS .....	45
SECTORES ECONÓMICOS .....	45
<i>Sector primario</i> .....	46
SECTOR SECUNDARIO .....	49
SECTOR TERCIARIO .....	49
INFRAESTRUCTURA BÁSICA PRODUCTIVA .....	49
<i>Tecnología agrícola</i> .....	49
<i>Destino de la producción y cadenas productivas</i> .....	49
<i>Mercados</i> .....	49
<i>Financiamiento y flujo de capital</i> .....	50
VÍAS DE COMUNICACIÓN .....	50
VENTAJAS COMPETITIVAS DEL MUNICIPIO .....	50
<b>EJE HUMANO .....</b>	<b>52</b>
ETIMOLOGÍA E HISTORIA DEL MUNICIPIO .....	52
PATRIMONIO MUNICIPAL .....	52
CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN .....	53
<i>Habitantes por localidad</i> .....	53
<i>Escolaridad</i> .....	54
<i>Religión</i> .....	55
SITUACIÓN DE LENGUA INDÍGENA .....	55
LA SALUD Y DISCAPACIDADES EN LA POBLACIÓN .....	55
INDICADORES DE BIENESTAR SOCIAL .....	57
<i>a) Índice de Desarrollo Humano (IDH)</i> .....	57
<i>b) Índice de Marginación</i> .....	58
<i>b) Índice de Rezago social</i> .....	59
ALIMENTACIÓN Y ABASTO .....	60
<b>PROBLEMATIZACIÓN .....</b>	<b>62</b>
<i>Identificación de problemas</i> .....	62
ANÁLISIS DE PROBLEMAS Y SITUACIONES DE RIESGO .....	63
PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS .....	69
<b>PRINCIPALES CAUSAS DE LOS PROBLEMAS .....</b>	<b>70</b>
<b>SOLUCIONES .....</b>	<b>70</b>
IDENTIFICACIÓN DE SOLUCIONES .....	70
SOLUCIONES ESTRATÉGICAS .....	75
MATRIZ DE SOLUCIONES ESTRATÉGICAS .....	76

## CAPITULO II

<b>PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO SUSTENTABLE .....</b>	<b>80</b>
OBJETIVO .....	80
MISIÓN .....	80
VISIÓN .....	80
LÍNEAS DE ACCIÓN .....	80
<i>Línea de acción: Mejoramiento de la calidad en los servicios, infraestructura y equipamiento municipal.....</i>	<i>81</i>
<i>Línea de acción: Impulso al desarrollo económico.....</i>	<i>84</i>
<i>Línea de acción: Impulso al desarrollo social y humano .....</i>	<i>87</i>
<i>Línea de acción: Aprovechamiento, recuperación y protección del medio ambiente .....</i>	<i>89</i>
CONCLUSIÓN .....	92
RECOMENDACIONES .....	92
BIBLIOGRAFÍA .....	92
ANEXOS.....	93
<i>Evidencias de un proceso participativo.....</i>	<i>93</i>
<i>Acta de priorización 2011 .....</i>	<i>94</i>
<i>Acta de validación del plan municipal .....</i>	<i>101</i>

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1: Ubicación Municipal (Elaboración propia) .....	21
Figura 2: Localidades y vías de comunicación del municipales (Fuente: Elaboración propia)	22
Figura 3. Paisaje del municipio. ....	23
Figura 4. Agua.....	24
Figura 5. Mapa hidrológico del Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: Elaboración propia) .....	24
Figura 6: Organigrama Municipal (Fuente: Elaboración Propia) .....	28
Figura 7: Organigrama de la Autoridad Municipal (Fuente: Elaboración Propia) .....	29
Figura 8: Autoridad municipal .....	29
Figura 9: Organigrama del Comisariado de Bienes Comunales (Fuente: Elaboración Propia)	30
Figura 10. Aportaciones y participaciones federales del Ramo 33 y 28 del año 2005 al 2011 .....	31
Figura 12. Centros educativos en el municipio .....	34
Figura 13. Centros de Salud.....	35
Figura 14. Palacio y explanada Municipal .....	37
Figura 15. Mercado Municipal.....	37
Figura 16. Maquinaria y vehículos del municipio .....	39
Figura 17. Relaciones de poder establecidas en el Municipio.....	43
Figura 18. Situación del la Población del Municipio de San Mateo Sindihui por su Actividad Económica (Fuente: INEGI 2010) .....	44
Figura 19. Porcentaje de la PEA de acuerdo a su nivel de ingresos (Fuente: INEGI 2010)...	45
Figura 20. Porcentaje de la PEA de acuerdo al sectores económicos de actividad (FUENTE: INEGI 2010).....	46
Figura 21. Superficie sembrada y cosechados granos básicos (FUENTE: OEIDRUS 2005) ...	46
Figura 22. Producción total de granos básicos (FUENTE: OEIDRUS 2005) .....	47
Figura 23. Rendimiento por hectárea de granos básicos (FUENTE: OEIDRUS 2005) .....	47
Figura 24. Precio en el medio rural de granos básicos (FUENTE: CMDS 2012) .....	47
Figura 25. Iglesia a San Mateo .....	52
Figura 26. Población por localidad y genero (Fuente: INEGI 2010) .....	53
Figura 27. Distribución de la población total por edad (Fuente: INEGI 2010) .....	54
Figura 28: Situación escolar (Fuente: INEGI 2010).....	54
Figura 29: Vivienda en el municipio.....	60

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: El Clima de San Mateo Sindihui .....	22
Tabla 2. Matriz de recursos Naturales, uso y estado de conservación del Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: Elaboración con el consejo municipal 2012) .....	25
Tabla 3. Efectos positivos y negativos de las actividades del hombre sobre el medio ambiente (Fuente: Elaboración propia) .....	26
Tabla 4. Aportaciones federales del año 2005 al 2011 (Fuente: Secretaría de Finanzas Oaxaca) .....	31
Tabla 5. Servicios básicos en el Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: INEGI 2010).....	32
Tabla 6: Infraestructura para la educación (Fuente: Profesores de las escuelas 2012).....	34
Tabla 7. Infraestructura del Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: Elaboración propia) .	36
Tabla 8. Maquinaria existente en el municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: CMDS 2012)	38
Tabla 9. Comités y representantes del Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: CMDS 2012) .....	41
Tabla 10. Agentes externos que apoyan al Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: CMDS 2012) .....	42
Tabla 11. Patrimonios culturales del Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: CMDS 2011) .....	52
Tabla 12: Población por localidad y género (Fuente de la información: INEGI 2010) .....	53
Tabla 13: Población analfabeta mayor de 15 años por localidad (Fuente: INEGI 2010).....	54
Tabla 14: Porcentaje de la población que profesan diferentes religiones (Fuente: INEGI 2010) .....	55
Tabla 15: Población que habla una lengua indígena (Fuente: INEGI 2010) .....	55
Tabla 16: Población y su situación en derechohabiencia (Fuente: INEGI 2010) .....	56
Tabla 17: Discapacidades que presenta la población del municipio (Fuente: INEGI 2010) ...	56
Tabla 18: Indicadores que conforman el Índice de marginación social (Fuente: CONAPO 2010) .....	58
Tabla 19: Indicadores de Rezago Social (Fuente: CONEVAL 2010) .....	59
Tabla 20: Análisis de los problemas y situaciones de riesgo .....	63
Tabla 21. Orden de prioridad y árbol de problemas de San Mateo Sindihui (FUENTE: CMDS 2012) .....	69
Tabla 22. Árbol de problemas y objetivos de San Mateo Sindihui (Fuente: CMDS 2012) ....	70
Tabla 23. Matriz de soluciones estratégicas de San Mateo Sindihui (Fuente: CMDS 2012) .	76
Tabla 24. Líneas de acción de la problemática presentada en el Municipio (Fuente: CMDS 2012) .....	80
Tabla 25. Programas, proyectos y acciones: Mejoramiento de la calidad en los servicios y equipamiento municipal (Fuente: CMDS 2012) .....	81
Tabla 26. Programas, proyectos y acciones: Impulso al desarrollo económico (Fuente: CMDS 2012) .....	84
Tabla 27. Programas, proyectos y acciones: Impulso al desarrollo social y humano (Fuente: CMDS 2012) .....	87
Tabla 28. Programas, proyectos y acciones: Aprovechamiento, recuperación y protección del medio ambiente (Fuente: CMDS 2012) .....	89



## INTRODUCCIÓN

El Honorable Cabildo de San Mateo Sindihui, presenta el Plan Municipal de Desarrollo 2011 - 2013, para dar cumplimiento a lo establecido en los artículos 46 fracción XXXII y 48 fracción XI de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Oaxaca.

Este plan municipal de desarrollo es el instrumento rector que guiara las acciones de esta administración, estableciendo objetivos y prioridades para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, tomando en cuenta las demandas planteadas por ellos mismos.

En este Plan se establecen varias estrategias del gobierno municipal, encaminadas a buscar el bienestar social, al identificar el conjunto proyectos de desarrollo económico, obras públicas y acciones que se requieren para combatir la pobreza, migración y marginación, promoviendo la intervención equitativa de las mujeres y hombres, mejorando además la calidad de los servicios públicos municipales.

Los objetivos y metas del presente Plan Municipal de Desarrollo fueron establecidos de manera respetuosa con las prioridades del Gobierno Federal y Estatal, señaladas en el Plan Nacional de Desarrollo 2007 - 2012 y el Plan Estatal de Desarrollo 2011 - 2016, con la finalidad de facilitar la aplicación de los programas federales y estatales existentes, para la concertación de recursos para obras, proyectos y acciones de interés para la comunidad.

Ahora bien, para que los propósitos se cumplan, es necesaria una relación muy estrecha entre las autoridades municipales y la sociedad, que permitan llevar una administración adecuada de los recursos financieros y naturales con el objetivo de impulsar el progreso en cada una de las localidades que integran el Municipio.

El ayuntamiento tiene la misión de impulsar en todos los ámbitos, la organización de los productores para alcanzar cada una de las metas y proyectos establecidos; para establecer de manera permanente el progreso en estos tiempos cada vez más difíciles de afrontar.

El Plan Municipal de Desarrollo es una herramienta muy importante que nos permite conocer aspectos generales de la comunidad, ya que involucra de tal forma a los actores, así mismo sientan el compromiso de participación para resolver los problemas de su comunidad cuando se esté proporcionando la información adecuada y conjunta por todos.

En la realización del plan Municipal de Desarrollo es importante la participación de los habitantes del municipio, ya que son ellos los que conocen su situación, así como pueden contribuir con la aportación de información y la toma de decisiones, por lo que la elaboración del diagnóstico se dividió en 6 fases:

- Investigación
- Compartir información
- El reconocimiento
- La sistematización
- La planeación
- Validación

Siendo actividades de gabinete y campo.

Los actores sociales del Municipio son los principales protagonistas de su desarrollo, ya que ellos viven las carencias y se dan cuenta de los recursos que se tienen por ello el objetivo general se plasmará el sentir de los actores, mediante el documento que consiste en; reflejar las condiciones, sociales, económicas, ambientales, institucional y humano.

El documento se divide en dos capítulos y un primer apartado donde se presenta el marco general y el enfoque con el que se sustentan los contenidos y orientan el proceso de formulación de dicho documento.

El primer capítulo corresponde al Diagnóstico Participativo el cual tiene como objeto recrear la imagen que tienen los habitantes sobre sí mismos, su comunidad y entorno; orientado a generar información suficiente y necesaria para apoyar la toma de decisiones de las personas, así como aportar los elementos fundamentales para el diseño de las estrategias de intervención de diferentes actores. La estrategia general para la instrumentación del diagnóstico es la participación social activa de los principales actores sociales, con el objeto de avanzar en la identificación de los problemas y fortalezas para la construcción colectiva de una visión del municipio y de la región.

El diagnóstico se divide analíticamente en cinco ejes: ambiental, institucional, social, económico y humano.

Además encontramos la problematización, donde se abordan los problemas a partir del análisis de la situación que se detecto; se realiza la priorización de problemas y se generan las alternativas de solución, mismas que se retomaran como líneas estratégicas de desarrollo.

En el segundo capítulo se desarrolla la planeación del municipio, a partir del análisis y valoración de los impactos potenciales que tienen las soluciones estratégicas se genera el modelo de acción que conduzca a alcanzar las metas y objetivos a través de la implementación de programas y proyectos que se planean para alcanzar las soluciones estratégicas. En este punto se describen los tiempos, las necesidades y los actores a desarrollar los programas o actividades específicas que resuelvan los conflictos detectados.

Por último se presentan las conclusiones, recomendaciones y bibliografía respectivamente, como parte de un análisis general del documento y las fuentes de apoyo que se utilizaron en la elaboración del mismo.

## MENSAJE DEL PRESIDENTE MUNICIPAL

Amigos y amigas de San Mateo Sindihui que en su nativo idioma mixteco traducido al castellano significa, “**pie del cielo**” y en mixteco “**al pie del cielo**”. Su servidor **C. Julio Antonio Hernández Hernández**, Presidente Municipal Constitucional los saluda con cariño y afecto de siempre, deseándoles mucho éxito en la vida en compañía de sus familiares.



Mi compromiso es cumplir, atendiendo con responsabilidad las necesidades priorizadas de cada congregación y colonia; Junto con mi gobierno municipal estamos comprometidos para llevar a cabo este plan de desarrollo durante estos tres años en mi administración municipal, contando así mismo con la participación activa de mis ciudadanos, porque solamente con el esfuerzo de todos podemos tener una comunidad que cada día va mejorando su estilo de vida construyendo nuevas metas.

El gran propósito que nos mueve es impulsar la construcción de nuestro Municipio en la que todos participen activamente. Esto nos conducirá al mejoramiento de la calidad de vida de mi municipio sin importar su preferencia política, religión, origen étnico, condición de género, nivel de ingreso, posición social.

San Mateo Sindihui, es un municipio privilegiado ya que posee los recursos humanos y naturales para generar su desarrollo sustentable desde los principales sectores de actividad de vanguardia.

Para avanzar en esa dirección, es fundamental aprovechar al máximo las potencialidades de desarrollo de nuestra comunidad, como municipio. Nuestra generación tiene la responsabilidad de asentar las bases de un desarrollo regional equilibrado, incluyente, sostenido y, sobre todo, sustentable.

Por ello, estamos impulsando una serie de estrategias, y acciones orientadas a igualar las oportunidades de superación de la gente, a consolidar una economía competitiva y generadora de empleo, de aprovechar la sustentabilidad del Municipio, y a recuperar la confianza de nuestra comunidad.

Hemos demostrado a lo largo de poco más de 30 años, que somos capaces de producir nuestros propios alimentos, además de poder recibir y atender con calidad y calidez a los visitantes de cualquier parte del mundo, y presentarles con orgullo nuestras bellezas naturales

Sabemos que de la fortaleza y éxito del municipio, depende en buena medida, el que la política y el servicio público, cumplan su cometido central de propiciar el desarrollo integral de los ciudadanos de este municipio. Sin embargo, debemos reconocer que aún nos falta mucho para alcanzar un nivel de excelencia, lo importante es que el presente instrumento

de planeación nos encamina y permite reducir costos y tiempos para alcanzar metas ambiciosas que nos lleven a generar desarrollos sustentables en el sector ambiental, social, humano, económico, turístico e institucional.

La agenda de trabajo que estoy proponiendo, demanda la comprometida colaboración de todos los sectores, la suma del grano de arena que cada ciudadano aporte, nos llevará a construir un desarrollo incluyente y justo.

Por ello aprovecho para enfatizar que mi compromiso con mi municipio viene desde años atrás, he colaborado ya desde diversos frentes pero hoy, tengo la gran oportunidad de liderar el proyecto de crecimiento de mi municipio, por lo que desde los inicios de mi campaña deje parte de mi vida en este proyecto y aún, cuando termine mi periodo al frente de esta administración, seguiré comprometido con el desarrollo de mi tierra

Desde el primero de enero de 2011, asumí en coordinación con mi Honorable Cabildo, la responsabilidad y compromiso de encabezar la administración municipal, y para lograr los objetivos de este plan, contamos con un grupo plural de servidores públicos comprometidos con San Mateo Sindihui, un grupo que no se rendirá ante las adversidades.

Nuestro compromiso a tres años es ambicioso, pero confiamos en la capacidad de nuestra gente, tenemos la seguridad de su respaldo, nuestra gente, tenemos la seguridad de su respaldo, confió también en mi equipo de trabajo y en las instituciones del gobierno federal y estatal para hacer llegar los beneficios de sus programas establecidos a la población objetivo.

La unidad de todos los actores, nos permitirá alcanzar las metas de este Plan Municipal de Desarrollo y el Beneficio lo sentiremos todos los habitantes de esta bella tierra de San Mateo Sindihui.

Este Plan Municipal de Desarrollo ofrece información relevante sobre acciones públicas en beneficio de los habitantes, con especial énfasis en aquellos que enfrentan los mayores niveles de pobreza y marginación, como lo es nuestro Municipio.

Constituye además un ejercicio de transparencia que favorece la equidad, la participación social y la corresponsabilidad en el manejo de los recursos públicos.

Este documento implica un esfuerzo de coordinación entre la ciudadanía y el ayuntamiento, y pretende servir a todos los ciudadanos como guía para impulsar el desarrollo equilibrado en las comunidades, buscando el bien y el desarrollo integral de todas las personas.

A t e n t a m e n t e

**C. Julio Antonio Hernández Hernández.**

Presidente Municipal constitucional.

## FUNDAMENTOS

Los fundamentos para el desarrollo de la planeación están orientados en diferentes sentidos, entre los cuales podemos destacar los principios para el desarrollo, el marco jurídico y metodológico. Antes de adentrarnos en esos temas hay que mostrar un panorama general de la planeación en el contexto municipal como instrumento de cambio en la situación nacional.

La sociedad rural mexicana es compleja, en ella prevalece la pluralidad, la diversidad, la asimetría regional e incluso local en términos sociales, políticos, económicos y culturales. En México se tiene una situación rural compleja y atrasada, ya que se encuentra ubicado en el nivel 18 de ingreso per cápita a nivel latinoamericano y eso señala un rezago en el país con un alto índice de desigualdad.

Convencionalmente se reconocen dos grandes enfoques de planeación del desarrollo, el enfoque sectorial, basado en la visión de integración económica vertical de los sectores y ramas de la actividad económica, y el enfoque territorial que obedece a la visión regional que coloca el acento en las relaciones de integración horizontal.

La nueva visión del desarrollo impulsa un enfoque de desarrollo territorial, que consiste en privilegiar las relaciones económicas, sociales y ambientales que conforman los territorios regionales y que facilitan la comprensión de la compleja red de relaciones entre la producción, los recursos naturales y las estructuras sociales que conforman y configuran a las regiones. Este enfoque centra su economía en las actividades agropecuarias a partir del uso y apropiación de los recursos naturales, donde se generan procesos productivos, culturales, sociales y políticos.

Este Plan Municipal de Desarrollo Sustentable busca aprovechar de los programas dirigidos al desarrollo rural que tratan de crear oportunidades de empleo y autoempleo en las comunidades rurales de zonas marginadas, con el aprovechamiento adecuado de los recursos naturales, sin limitarlas al ámbito agropecuario y pesquero, mediante la formación de empresas familiares o de grupos afines que respetando los usos y costumbres de las mismas fomenten la organización rural para que se incorporen con mayor facilidad a las **cadenas productivas y/o de servicios**.

A partir de lo antes descrito y en el entendido del hecho de que Municipio constituye el nivel de gobierno que se encuentra más cercano a la población, que conoce de manera directa las demandas, opiniones y propuestas de los ciudadanos se presenta este Plan como instrumento para dar respuesta a la problemática que enfrenta el municipio.

### Principios de la planeación municipal

Entre los principios que dirigen la elaboración y ejecución del plan, que dan los fundamentos que motivan la actuación del gobierno en el presente y que determinarán, llegado el momento, las prioridades de inversión pública encontramos:

- **Corresponsabilidad:** Que la planeación refleje los esfuerzos y preocupaciones del gobierno y la ciudadanía.

- Participación informada: Que se proporcionen datos actualizados y suficientes que permitan a la ciudadanía participar de manera asertiva en la definición de las obras, proyectos y acciones.
- Integralidad: Que se contemplen, con una visión de conjunto, todos los aspectos que se interrelacionan e inciden en el desarrollo del municipio.
- Transversalidad: Que el proceso de planeación permita integrar los esfuerzos de diferentes instituciones para propiciar el desarrollo integral.
- Sustentabilidad: Que se desarrolle el capital natural y humano de los municipios, sin poner en riesgo los recursos para las generaciones futuras.
- Equidad: Que se garanticen las mismas oportunidades y resultados para la población sin distinción de etnia, sexo, clase, credo, ideología o edad.
- Interculturalidad: Que se reconozca la diversidad cultural presente en cada municipio y que las personas indígenas se incorporen al proceso de planeación en condiciones de igualdad.
- Igualdad de género: Que se garanticen acciones tendientes a cumplir los derechos de las mujeres, incluido su derecho a participar en la definición de políticas públicas, y eliminar cualquier forma de discriminación y violencia de género.
- Apego a la legalidad: Que se respeten los derechos individuales y colectivos en el proceso de planeación.
- Autonomía Municipal. Que el H. Ayuntamiento haga valer la autonomía que le reconoce la Ley, en un marco de respeto al Estado de Derecho y a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas.
- Productividad: Que se impulsen las actividades productivas, los procesos de generación de valor, las alianzas estratégicas, la diversidad productiva y la calidad e inocuidad de los productos.
- Competitividad: Que el H. Ayuntamiento y las organizaciones públicas o privadas del municipio, mantengan ventajas comparativas que les permitan alcanzar, sostener y mejorar una determinada posición en el entorno socioeconómico.
- Transparencia y rendición de cuentas: Que se garantice el derecho de la ciudadanía a conocer el progreso de la gestión gubernamental, sus proyectos, resultados y cuentas.

## Marco de referencia

La elaboración del presente documento pretende cumplir con los objetivos planteados en la Ley de Desarrollo Rural Sustentable publicada en el Diario Oficial de la Federación en Diciembre de 2001, bajo el Programa Soporte en su componente de Capacitación y Asistencia Técnica a Consejos Municipales de la Secretaria de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) en coordinación con la Secretaria de Desarrollo Rural de Oaxaca (SEDER).

El propósito principal es resolver de una manera más incluyente la problemática del sector rural y en específico de cada municipio, partiendo de la participación activa de la población. Por otro lado, con este documento se pretende apoyar los lineamientos planteados en el Plan Estatal de Desarrollo Sustentable 2010-2016 para el Desarrollo Integral del Estado de Oaxaca.

#### Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012

El Desarrollo Sustentable, como principio rector del Plan Nacional de Desarrollo asume que “el propósito del desarrollo consiste en crear una atmósfera en que todos puedan aumentar su capacidad y las oportunidades puedan ampliarse para las generaciones presentes y Futuras”.

La igualdad de oportunidades educativas, profesionales y de salud son necesarias para que todos los mexicanos puedan vivir mejor y participar plenamente en las actividades productivas. Para que el desarrollo planteado sea sustentable, requiere la protección del patrimonio natural del país y el compromiso con el bienestar de las generaciones futuras.

Por otra parte, la gobernabilidad democrática es premisa básica para que el país se beneficie de la riqueza de su pluralidad y se alcancen los acuerdos necesarios para transformar la realidad y promover el desarrollo nacional. Por último, una política exterior responsable y activa será la base para afrontar los desafíos y aprovechar las ventajas que brinda el entorno globalizado en que vivimos.

Los problemas sociales, políticos y económicos de nuestro país están íntimamente relacionados. Por ello, los grandes grupos de políticas públicas propuestos en este Plan son complementarios para resolver los problemas de pobreza, marginación y falta de oportunidades en todos los ámbitos.

#### Plan Estatal de Desarrollo Oaxaca. 2011-2016

A la luz de los resultados obtenidos de los foros de consulta y propuestas ciudadanas, se planteará de forma preliminar la visión de futuro, al igual que los propósitos y objetivos, los cuales se agruparon cruzan a todo lo largo de la Administración Pública Estatal: Derechos Humanos, Equidad de Género, Pueblos Indígenas y Sustentabilidad. A su vez, dichas políticas se consideran de forma específica dentro de los cuatro ejes principales que agrupan los esfuerzos y señalan los grandes objetivos de este gobierno: Estado de Derecho, Gobernabilidad y Seguridad; Crecimiento Competitividad y Empleo; Desarrollo Social y Humano; y Gobierno Honesto y de Resultados. Finalmente, en consideración de la gran diversidad y también de las grandes disparidades entre los distritos, municipios y localidades del estado, el Plan hace un énfasis especial en el Desarrollo Regional Equilibrado, como un enfoque aglutinador y de coordinación de los esfuerzos de los distintos actores en el territorio, para superar el aislamiento y los rezagos ancestrales en los que vive gran parte de la población oaxaqueña, y especialmente los indígenas y afro descendientes.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Plan Estatal de Desarrollo para el Estado de Oaxaca 2011-2016

## **Marco Jurídico**

Se sustenta jurídicamente en los principios que emanan de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo 115, mismo que estipula la coordinación de los tres niveles de Gobierno para la implementación de planes y programas y, otorgan al Municipio personalidad jurídica y patrimonio propio, el cual será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, otorgando facultad para aprobar de acuerdo con las Leyes en materia Municipal, el Bando de Policía y Gobierno, los reglamentos, las circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de su respectiva jurisdicción que organicen la Administración Pública Municipal.

La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en su artículo 113, contempla al Gobierno Municipal, y lo fundamental para su régimen interior, se divide en municipios libres que están agrupados en distritos rentísticos y judiciales.

Los municipios tienen personalidad jurídica propia y constituyen un nivel de gobierno. Cada municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y un número de Regidores y Síndicos que la Ley determine.

Los municipios, en los términos de las leyes federales y estatales relativas estarán facultados para formular planes de desarrollo municipal y regional, los cuales deberán estar en concordancia con los planes generales de la materia. Cuando la Federación o el Estado elaboren proyectos de desarrollo regional deberán asegurar la participación de los municipios; por lo que en esta materia la legislación de nuestro Estado es acorde con la legislación federal.

Ley de Planeación del Estado de Oaxaca, Dentro del Sistema Estatal de Planeación Democrática, tendrá lugar la participación y consulta de los diversos grupos sociales, con el propósito de que la población exprese sus opiniones para la elaboración, actualización y ejecución del Plan Estatal, de los planes municipales y de los programas a que se refiere esta ley.

Ley Orgánica Municipal del estado de Oaxaca, en el artículo 43 fracción XV, dice que son atribuciones del Ayuntamiento "Formular, aprobar y ejecutar los planes de desarrollo municipal y los programas de obras correspondientes", también la fracciones XVI del mismo artículo nos habla del seguimiento a la planeación como parte de las funciones del ayuntamiento y nos dice "Administrar, vigilar y evaluar la formulación e instrumentación de los planes de desarrollo urbano y los mecanismos que se requieran para la adecuada conducción del mismo, la creación de zonas territoriales, de reserva ecológica y los de alta productividad agrícola, previo dictamen de la autoridad competente".

## **Metodología**

El Consejo Municipal de Desarrollo Sustentable de San Mateo Sindihui comprometido con la población actúa bajo los principios de pluralidad, inclusión, democracia, igualdad, respeto y equidad con la finalidad de involucrar en la toma de decisiones a cada uno de los habitantes del municipio.

La metodología que se utilizó para la elaboración del plan que se presenta, consistió en desarrolló de diferentes etapas, primero se hizo una investigación bibliográfica y estadística

sobre el municipio; se continuo con dos talleres participativos con el Consejo Municipal de Desarrollo; se sistematizó la información y se desarrollo una planeación que orienta el proceso por el que se quiere alcanzar mejores resultados para la comunidad.

Las principales fuentes de investigación fueron: el Censo del INEGI 2010, el archivo Municipal, INEGI 2005 (II Conteo de población y vivienda), INEGI 2010 (III Censo de población y vivienda), OEIDRUS 2006, CONAPO, CONEVAL y PNUD.

El objetivo de los talleres fue identificar los problemas y las soluciones más importantes para los actores que participaron. Entre los involucrados nos podemos referir al Consejo Municipal de Desarrollo, la Autoridad Municipal, Autoridades agrarias y diferentes Comités.

Se sistematizo la información generada en los talleres y desarrollaron las estrategias para cambiar en un sentido positivo los problemas y la situación del municipio. Enlistado los programas, proyectos y actividades que se necesita realizar, planeando los tiempos y formas para realizarlas.



## CAPÍTULO I

# DIAGNÓSTICO MUNICIPAL PARTICIPATIVO

El diagnóstico municipal participativo que se presenta a continuación es el resultado de una investigación en fuentes bibliográficas, estadísticas y geográficas de la información sobre el municipio, dicha información se procesó y analizó para ser compartida con el consejo municipal y las autoridades. Actividades que ayudaron a generar la participación de la población para compartir sus problemas y las alternativas de solución.

Para organizar este diagnóstico se usaron cinco ejes de análisis que describen la situación en la que se encuentra el territorio y la población, con esta información se identificaron las situaciones de riesgo y ventaja en las que se encuentran.

Los ejes de análisis son: Ambiental, Institucional, Social, Económico y Humano. Se organizan de esta manera para presentar de aspectos tan generales como son el territorio y la administración pública la situación en la que se encuentra la población. Es importante resaltar que aunque el análisis se presenta de forma dividida se entiende que los problemas y la situación en la que se encuentra el municipio es derivado de la interconexión de situaciones.



## EJE AMBIENTAL

En el eje ambiental se describen la situación en la que se encuentran los recursos naturales y la biodiversidad. Entendiendo que la naturaleza nos brinda servicios y guarda una estrecha relación con nuestras actividades. Por esto en este apartado se describirán las características físicas del territorio, los recursos naturales y la biodiversidad con los que se cuenta, se analizará el estado en el que se encuentran; para así generar una estrategia de aprovechamiento y conservación.

### Características físicas del territorio

El territorio del municipio presenta características físicas que corresponden a su posición geográfica, la época de formación geológica y las condiciones topográficas. Estas características definen los recursos naturales y ecosistémicos de la zona; sin embargo estos son afectados por la actividad del hombre.

#### Ubicación y delimitación territorial

El municipio se localiza entre los paralelos 16°56' y 17°07' de latitud norte; los meridianos 97°18' y 97°27' de longitud oeste; la altitud que hay en el territorio oscila entre 900 y 2300 metros sobre el nivel del mar. Colinda al norte con los municipios de Santiago Tilantongo, San Juan Teita y Santa María Tataltepec; al este con los municipios de Santiago Tilantongo, Yutanduchi de Guerrero, San Francisco Cahuacua y San Pedro Teozacoalco; al sur con los municipios de Santa Cruz Tacahua y San Francisco Cahuacua; al oeste con los municipios de San Pablo Tijaltepec y San Juan Teita.

Ocupa el 0.15% de la superficie del estado. Cuenta con tres localidades y una población total de 2086 habitantes.

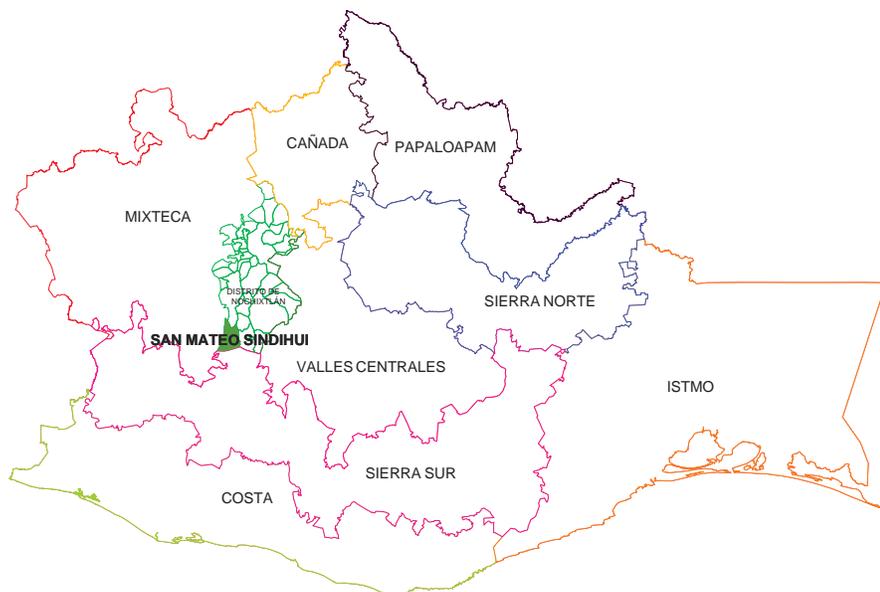


Figura 1: Ubicación Municipal (Elaboración propia)



Figura 2: Localidades y vías de comunicación del municipales (Fuente: Elaboración propia)

### Clima

“El clima abarca los valores estadísticos sobre los elementos del tiempo atmosférico en una región durante un periodo de tiempo representativo”<sup>2</sup>. Estos elementos son los siguientes: temperatura, precipitación, humedad, presión y viento. De manera general el clima que predomina en el territorio municipal es Semicálido Subhúmedo con lluvias en verano, la precipitación anual promedio es de 1200 mm y la temperatura es extrema entre la noche y el día.

Tabla 1: El Clima de San Mateo Sindihui

Clima	Semicálido Subhúmedo con lluvias en verano	Cálido subhúmedo con lluvias en verano	Templado subhúmedo con lluvias en verano
Rango de temperatura	16 - 24°C		
Precipitación pluvial	900 - 1500 mm		
Humedad	65%		
Presión atmosférica	1,018 Mb		
Velocidad del viento	20 km/h		

Las condiciones climáticas son afectadas por las acciones que el hombre realiza sobre su entorno, actividades como el cambio de uso de suelo, la sobre explotación de los árboles, la

<sup>2</sup> <http://es.wikipedia.org/wiki/Clima>

crianza de animales y otras actividades productivas; pueden alterar las condiciones climáticas.

### Geología

La geología es la ciencia que estudia la composición y estructura de la tierra; con la información que se obtiene de esta ciencia se puede conocer el potencial en la extracción de recursos mineros, hidrocarburos, la situación hídrica de la región y el comportamiento de las placas tectónicas.

### Recursos Naturales

Cuando nos referimos a los Recursos Naturales hablamos de la materia y los servicios que brindan los ecosistemas en los que habitamos y nos facilitan el desarrollo de nuestras economías. Estos recursos se pueden clasificar en renovables y no renovables, y dentro de estos recursos encontramos al agua, el suelo, el aire, la energía solar, los minerales y los hidrocarburos.



Figura 3. Paisaje del municipio.

### Recursos hídricos del municipio

El municipio cuenta con diversos recursos hidrológicos, se encuentra en la región hidrológica Costa Chica - Río Verde, de la cuenca del río Atoyac y de la subcuenca del río Sordo, y las corrientes de agua que pasan por el territorio del municipio son perennes: Verde, hondos e intermitentes.



Figura 4. Agua

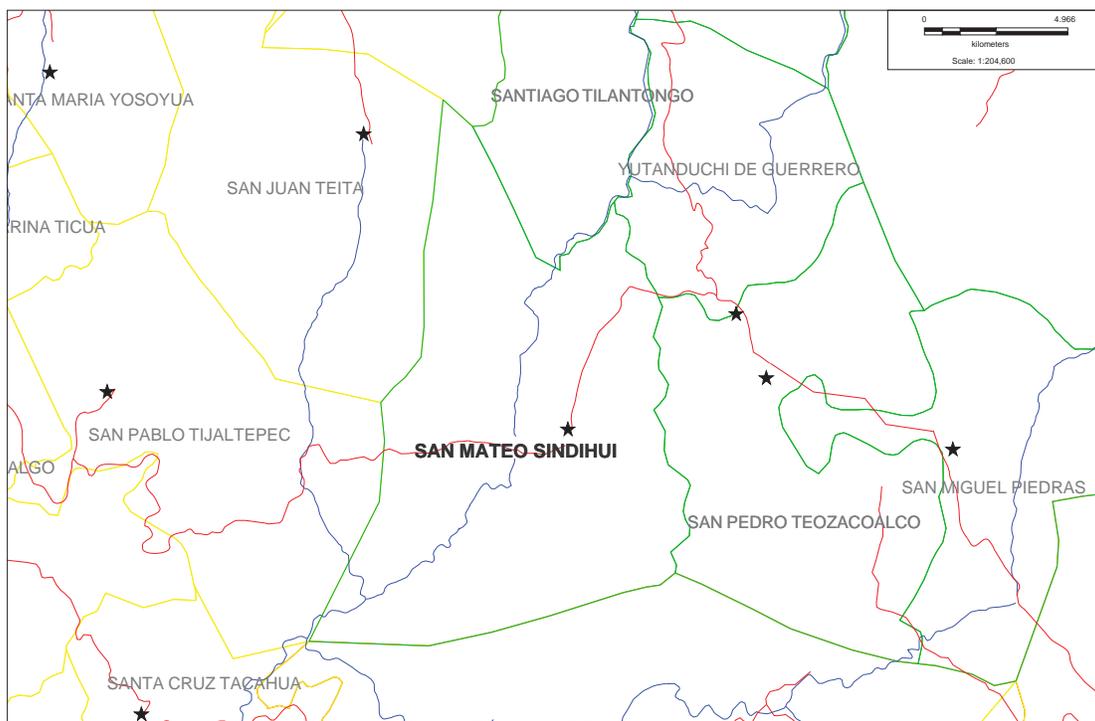


Figura 5. Mapa hidrológico del Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: Elaboración propia)

### Suelo

Los tipos de suelo que se presentan en el municipio son diversos, encontrándose arenosos, calizos y arcillosos de diferentes colores (colorada y negro). En algunas áreas aflora el tepetate.

El tipo de suelo que predomina es el Luvisol (46.54%), seguido del Leptosol (42.60%) y Regosol (5.88%) y Fluvisol (4.98%). Se tiene problemas de erosión de suelo debido a la tala de árboles y el cambio de uso de suelo.

En cuanto a la reglamentación para el uso racional de los recursos naturales, no existe un estatuto de bienes comunales ni un ordenamiento territorial, para regular su uso y evitar la sobreexplotación de los recursos existentes. En el municipio existen dos tipos de tenencia

de la tierra: comunal y pequeña propiedad. Del tipo de tierra comunal se tiene una superficie de 181.54 km<sup>2</sup>.

## Ecosistemas y biodiversidad

### Vegetación

El tipo de vegetación predominante en el es: pino ocote, encino (blanco, amarillo y de agua), fresno, jacaranda, tepehuahe, huahal, nopal, biznagas, sabinos, maguey tobala, espadín silvestre, carrizo, otate (carrizo lleno) espinos, huajes, guajales, zapotales, capulincillo, colorin, sauce, enebro, palma datilera, anonal, zapote blanco, nisperos, aguacate, guayaba, ciruela, nogales, anona, lima, limón, naranja, mora, granadales, chayote, zomaque, palo de ramón, timbre, uña de gato, llegalan, dátil, entre otros.

### Fauna

Dentro de la fauna en el municipio encontramos ratas, ratones, comadreas, tlacuaches, zorrillos, zorras, conejos, ardillas, correcaminos, armadillos, tejones, comadreas, liebres, coyotes, víbora sorda, choto (ratón), coralillo, lagartijas, iguanas, escorpión, alacranes, cangrejos, ranas, zapos, arrieras, tarántulas, frijolillo, chapulín, grillos, hormiga arriera, chapulin, cigarras, cochinilla, ciempiés, gorrión, tortolitas, zanates, agüilas, ceniztles, aventirrilla, ceniztles, zopilotes, murciélagos, garzas, pato de río, pato casero, chogón, carpintero, chupamirto, venturillas, calandrias, gavilanes, tecolotes, lechuzas, buitres y cuervos.

Con respecto a animales domésticos se cuenta con gatos, perros, aves de corral, patos, cerdos, burros, caballos, conejos, borregos y toros.

### Estado de los recursos naturales y la biodiversidad

El municipio de San Mateo Sindihui cuenta con muchos recursos naturales que pueden ser aprovechados para el beneficio de la población, de los cuales se mencionan en el siguiente tabla.

Tabla 2. Matriz de recursos Naturales, uso y estado de conservación del Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: Elaboración con el consejo municipal 2012)

Recurso	¿Para qué se usa?	¿Quiénes lo usan?	¿Desde cuándo lo usan?	Estado en el que se encuentra	¿Por qué está así?
Suelo	Para cultivar, para uso habitacional, para depositar los restos humanos	Todos los habitantes	Desde que apareció el hombre	Deteriorado	Por el descuido del hombre, el trabajo intensivo y la descarga de desechos
Recursos forestales	Para la construcción de viviendas, leña, para cerco, para la fabricación de muebles, y herramientas de trabajo (el fuste del caballo)	Todas las personas	Desde que se habito la zona	Deforestado	Por el descuido del hombre
Agua	Para el uso domestico,	Todos las	Desde que	Un poco	Por los desechos del

Recurso	¿Para qué se usa?	¿Quiénes lo usan?	¿Desde cuándo lo usan?	Estado en el que se encuentra	¿Por qué está así?
	agrícola, ganadería y la fabricación de bebidas alcohólicas	personas	apareció el hombre	contaminada	hombre, y el descuido
Mineros (especificar)	No hay				
Geológicos (especificar)	No se usan				
Flora endémica y fauna silvestre	Para diversión, venta y alimentación	Los habitantes del municipio	Desde que aparecimos	En peligro de extinción y sobre explotación	Por falta de control

### Efectos de la actividad humana en el medio ambiente

Se identificó que las actividades de la población tienen efectos positivos y negativos sobre el medio ambiente, por lo que a continuación se presenta una tabla en la que se clasifican estos efectos según la actividad humana.

Tabla 3. Efectos positivos y negativos de las actividades del hombre sobre el medio ambiente (Fuente: Elaboración propia)

Actividades Positivas / Efectos	Actividades Negativas / Efectos
Realización de ollas de agua – captación del agua para mayor duración del recurso	Uso de insecticidas y fertilizantes químicos en los cultivos / Tierras menos fértiles o hasta estériles – Enfermedades y malformaciones en las personas
	Uso ineficiente del agua en sistemas de riego rodado
	Desmonte de tierras para la agricultura y ganadería
	El basureros a cielo abierto y en lugares inadecuados, además de quemar los desechos del hogar/ Contaminación del suelo y aire – Enfermedades
	Desechos de aguas negras en pozos negros – Contaminación del suelo y el agua
	Deforestación ancestral – que ha producido pérdida del suelo y la vegetación endémica

### Situaciones de riesgo para el municipio

- **Contaminación del suelo y agua**, por la descarga directa de los desechos en hogares y por el uso de agroquímicos.
- **Agricultura intensiva**, en terrenos con pendientes pronunciadas de bajos rendimientos que producen deforestación y pérdida de la biodiversidad.
- **Falta de una estrategia para el manejo de la basura**, se usa un basurero a cielo abierto que contamina el aire, el agua y el suelo; además afecta a la salud.
- **Perdida de la vegetación que conserva los suelos, la biodiversidad y los recursos naturales.**

## EJE INSTITUCIONAL

Al abordar este eje de análisis se indagará sobre los asuntos de la organización política, social y administrativa al interior del municipio. Así como los recursos con los que cuenta el municipio y la gestión administrativa con los que cuentan para realizar las actividades que los habitantes de la comunidad necesitan para alcanzar el desarrollo.

### Organización política y social en el municipio

El Municipio de San Mateo Sindihui desde su fundación se rige bajo el Sistema de Usos y Costumbres, lo cual se refleja en el conjunto de normas relacionadas con el comportamiento público de los miembros de la comunidad, definiendo derechos y obligaciones de los individuos y teniendo como objetivo primordial el mantenimiento del orden interno y la cohesión de la comunidad.

#### Asamblea general

Del sistema de usos y costumbres para la administración municipal se integra la Asamblea General, que como su nombre lo indica es una reunión entre los miembros de la comunidad que tienen el reconocimiento de la sociedad para participar.

Se caracteriza por ser un espacio donde se genera el consenso para la toma de decisiones importantes para la comunidad a partir del respeto y el derecho a cualquier participante para expresar sus ideas, inconformidades y propuestas.

#### Administración Municipal

Las principales figuras al interior del municipio que se dedican a la administración son: La Autoridad municipal y el comisariado de bienes comunales; la impartición de justicia esta a cargo del sindico municipal, cuando el problema lo amerita el alcalde municipal es el que se encarga, el tiene las funciones de juez; sin embargo para la organización, representación y otras actividades cotidianas del municipio existen otras figuras como los comités y para la planeación se encuentra el consejo de desarrollo municipal.

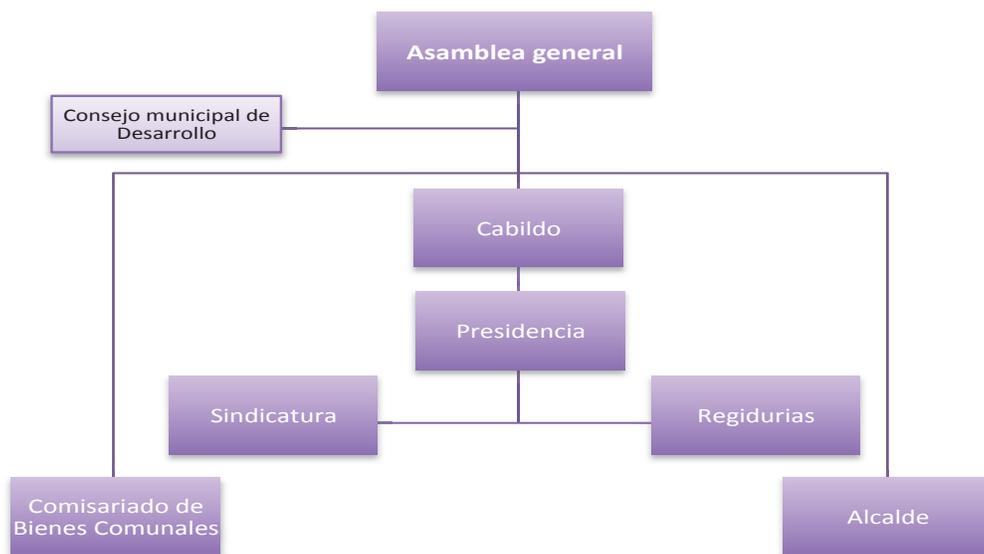


Figura 6: Organigrama Municipal (Fuente: Elaboración Propia)

La presidencia municipal se integra en un sistema de cargos, elegidos por la asamblea general. Además de las autoridades elegidas por la asamblea con cargos dentro del cabildo u otra autoridad, el municipio cuenta con un tesorero y secretario que son empleados, ellos están para auxiliar en las labores específicas que les corresponden.

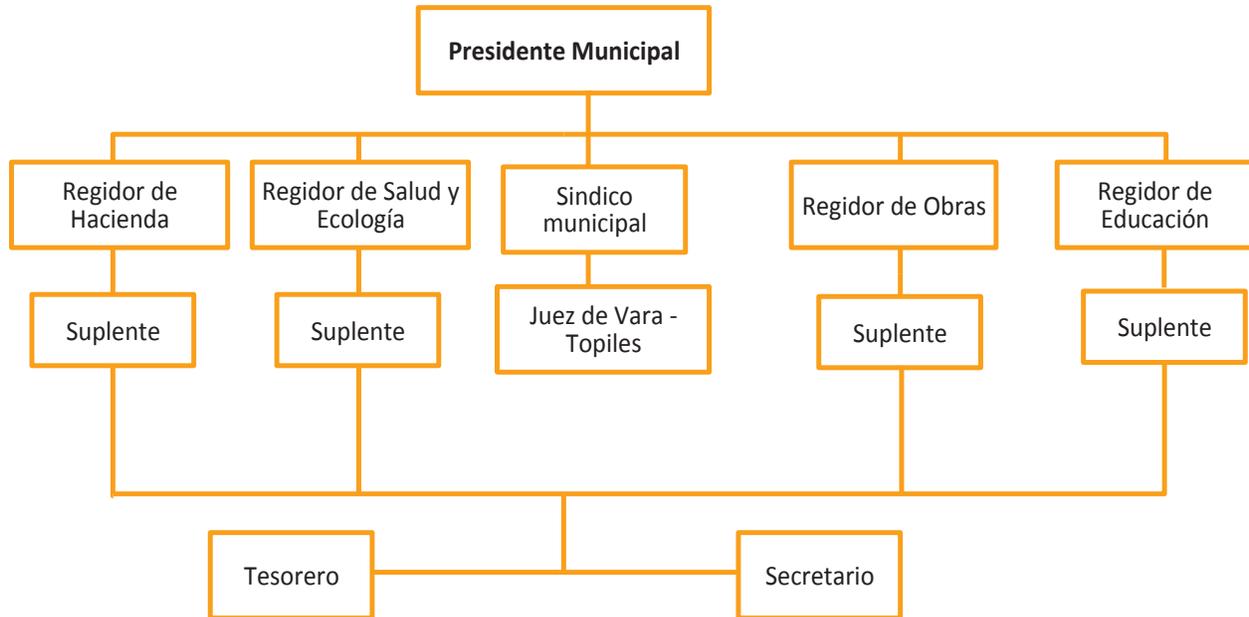


Figura 7: Organigrama de la Autoridad Municipal (Fuente: Elaboración Propia)

**NOMBRE**

- C. Julio Antonio Hernández Hernández
- C. Joaquín Mateo Reyes Reyes
- C. Felipe Marcelino Santiago paz
- C. Diometrio J. Martínez Benítez
- C. Marcelo Antonio Paz Guzmán
- C. Pedro Alfonso Vásquez Benítez

**CARGO**

- Presidente Municipal
- Síndico Municipal
- Regidor de Obras Publicas
- Regidor de Hacienda
- Regidor de Educación
- Regidor de Salud



Figura 8: Autoridad municipal

Dentro de las autoridades auxiliares se encuentra el comisariado de bienes comunales, que se encarga de los asuntos relacionados con las tierras y los recursos naturales que se encuentran dentro del municipio. Esta autoridad tiene una estructura propia, y como los terrenos del municipio son de tipo comunal, tiene varias atribuciones.

Las personas que integran el cabildo municipal y las autoridades auxiliares no hay mujeres, todos los cargos son desarrollados por hombres.

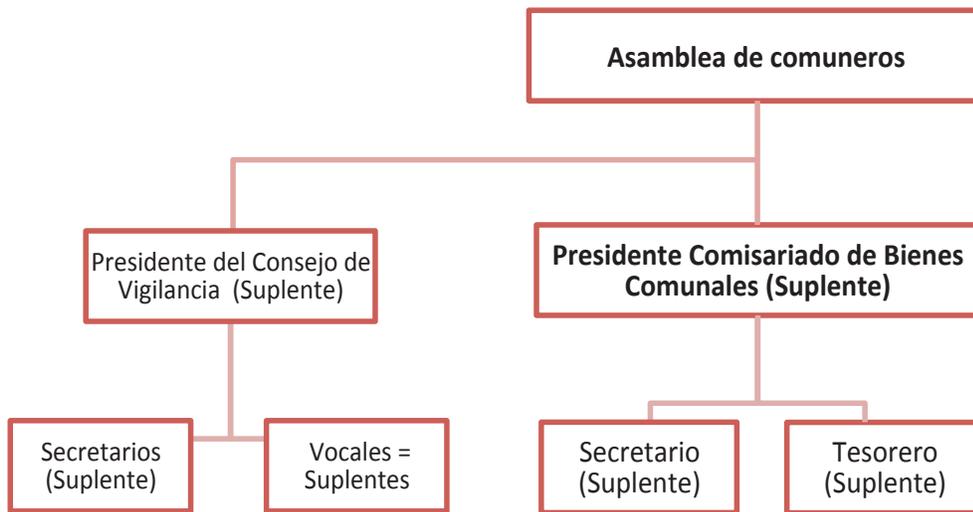


Figura 9: Organigrama del Comisariado de Bienes Comunales (Fuente: Elaboración Propia)

Actualmente el municipio sostiene conflictos agrarios por sus colindancias con varios de los municipios vecinos. Esta situación limita el crecimiento económico y la utilización del territorio; ya que los conflictos agrarios para los Comuneros generan gastos económicos por el pago de viáticos para las reuniones y asesores legales, el desgaste físico de los habitantes y dificulta la relación entre los municipios de la región.

### Ingresos municipales

El municipio recibe ingresos económicos de diversos fondos de la federación, estos fondos federales se denominan participaciones municipales (ramo 28) y aportaciones municipales (ramo 33), que son recursos económicos para el funcionamiento del municipio.

Fondos transferidos de las Aportaciones Federales (Ramo 33):

- Fondo de aportaciones para la infraestructura social municipal (FISM)
- Fondo de aportaciones para el fortalecimiento municipal (FAFM)

Fondos transferidos de las Participaciones Federales (Ramo 28):

- Fondo Municipal de Participaciones
- Fondo de fomento Municipal
- Fondo Municipal impuesto, gasolina y diesel
- Fondo de Compensación

Tabla 4. Aportaciones federales del año 2005 al 2011 (Fuente: Secretaría de Finanzas Oaxaca)

Año	Aportación económica del Fondo (Pesos)						Total
	FISM	FAFM	FMP	FFM	FMIGD	FC	
2005	1,397,592.00	520,786.00	1,098,035.40	529,266.50			3,547,684.90
2006	1,497,857.00	574,246.00	1,244,811.00	573,797.00			3,892,717.00
2007	1,669,187.00	592,234.80	1,219,051.30	563,349.20			4,045,829.30
2008	1,997,855.90	703,690.20	1,339,711.00	584,990.00	6,032.29	8,172.90	4,642,460.29
2009	2,064,491.00	725,282.00	1,275,643.00	563,350.00	26,641.00	35,436.00	4,692,852.00
2010	2,122,744.00	745,782.00	1,384,710.40	563,351.50	26,440.70	52,956.00	4,897,994.60
2011	2,398,388.00	856,323.00	1,407,710.00	563,347.00	53,076.00	24,405.00	5,305,260.00

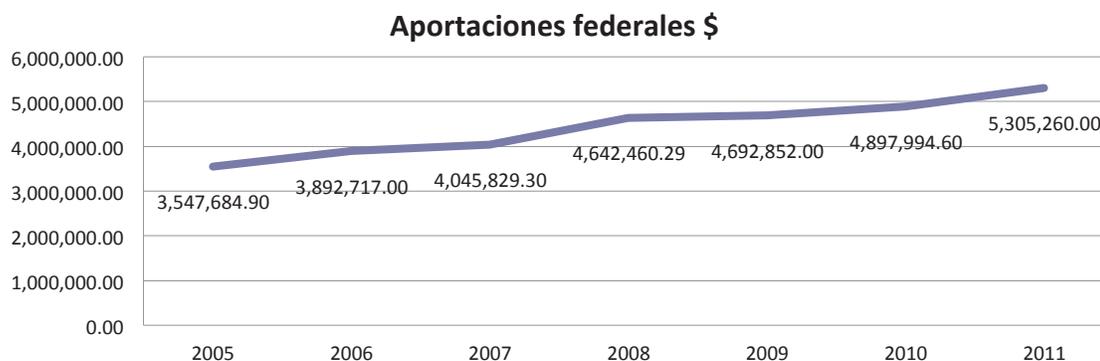


Figura 10. Aportaciones y participaciones federales del Ramo 33 y 28 del año 2005 al 2011

Las aportaciones y participaciones que el municipio va a recibir en este 2012 dan un total de **6,385,015.38**.

### Ingresos Propios

Para el ejercicio fiscal 2012 el municipio de San Mateo Sindihui va tener como ingresos propios \$6,600.00, provenientes de diferentes fuentes al interior del municipio, cabe resaltar que este monto representa el 1.09% de los ingresos que tiene el municipio; pese a parecer muy bajo ingreso hay que considerar la situación en la que se encuentra la población.

<b>INGRESOS DE GESTION</b>	<b>6,600.00</b>
<b>Impuestos</b>	<b>3,000.00</b>
<b>Impuestos sobre los Ingresos</b>	<b>3,000.00</b>
<b>IMPUESTO PREDIAL</b>	<b>3,000.00</b>
Predios Año Actual	<b>2,000.00</b>
Urbanos	1,000.00
Rústicos	1,000.00
Predios Rezagos	<b>1,000.00</b>
Urbanos	500.00
Rústicos	500.00
<b>Derechos</b>	<b>2,100.00</b>
<b>Derechos por el Uso, Goce, Aprovechamiento o Explotación de Bienes de Dominio Público</b>	<b>2,100.00</b>
<b>MERCADOS</b>	<b>1,000.00</b>

Vendedores ambulantes o esporádicos	1,000.00
<b>AGUA POTABLE, DRENAJE Y ALCANTARILLADO</b>	<b>1,100.00</b>
Por consumo en casa habitación, comercial e industrial	1,000.00
Por conexión a la red de agua potable	100.00
<b>Productos de Tipo Corriente</b>	<b>500.00</b>
<b>Productos Derivados del Uso y Aprovechamiento de Bienes no</b>	
<b>Sujetos a Régimen de Dominio Público</b>	<b>500.00</b>
<b>PRODUCTOS FINANCIEROS</b>	<b>500.00</b>
Intereses bancarios	500.00
<b>Aprovechamientos de Tipo Corriente</b>	<b>1,000.00</b>
<b>Multas</b>	<b>1,000.00</b>

### Egresos municipales.

Los egresos que se tiene en el municipio son del ramo 28, para el pago de dietas de los regidores, salarios de empleados, adquisición de papelería, materiales de limpieza, pago de luz (edificio municipal), teléfono, combustible y viáticos.

Del fondo IV; se utiliza para diferentes rubros y algunos gastos generales del municipio.

El Presupuesto de Egresos del Municipio de San Mateo Sindihui, se elabora con Enfoque de Resultados y se realiza para un monto similar a los ingresos que equivale para el ejercicio 2011 a \$ **6,391,615.38** (seis millones trescientos noventa y un mil seiscientos quince pesos 38/100 m.n.). El municipio ha contratado a un contador que les orienta en la administración municipal.

### Servicios e infraestructura municipal

La cobertura de los servicios públicos que la autoridad municipal gestiona para los habitantes de acuerdo a las necesidades de la población para las viviendas, que indica el censo de población y vivienda 2010 del INEGI, se enlistan en la siguiente tabla:

Tabla 5. Servicios básicos en el Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: INEGI 2010)

N.P.	SERVICIO	COBERTURA (%)
1	Agua entubada	65.36
2	Energía eléctrica	96.48
3	Alumbrado público	82.00*
4	Limpieza de vías públicas (a cargo de los vecinos)	90.00*
5	Drenaje	38.16
6	Con sanitario	96.09
7	Recolección de basura	80.00*
8	Pavimentación de calles	0.00

\*Información proporcionada por el municipio

De los servicios públicos con los que cuenta el municipio el servicio de agua entubada se tiene con mangueras que se encuentran por las calles, este servicio es coordinado a través del comité de agua, los integrantes del comité son responsables del manejo y mantenimiento, sobre la cobertura de la red de distribución podemos hablar de que falta cubrir a un poco más del 34% de la demanda de la población. También hay que resaltar que

el agua es entubada y no pasa por ningún proceso de purificación o filtración, el sistema es por gravedad.



Figura 11. Calles del municipio de San Mateo Sindihui

Sobre la **energía eléctrica** podemos decir que solo un el 3.52% de las viviendas no cuentan con este servicio, sin embargo cabe resaltar que la línea es monofásica, por la cantidad de viviendas que hay en el municipio, se tienen varios problemas con la energía, además de que limita las actividades económicas en el municipio.

Sobre la cobertura en el **alumbrado público**, podemos decir que todavía no se cubre la totalidad de las calles, por lo que es necesaria la ampliación de la red de alumbrado para poder beneficiar a toda la comunidad.

Actualmente hay una **red de drenaje** en la que están conectadas 127 viviendas, que son un poco más del 38%, esta red desemboca en una planta de tratamiento de aguas residuales que no funciona. El resto de las viviendas, más del 96%, en el municipio cuentan con sanitarios, mismos que desembocan en pozos negros principalmente.

La **limpieza de vías públicas** es cotidiana y es responsabilidad de los vecinos mantener limpia su calle, aunque el regidor de salud con el comité de salud revisa que esta actividad se realice. Como sistema de saneamiento, la autoridad municipal se encarga de llevar la basura a un tiradero a cielo abierto, la camioneta pasa por las calles del pueblo a **recoger la basura**, en sus viviendas los habitantes empiezan a separar la por grupos, también se quema una cantidad de basura.

Actualmente ninguna de las calles del municipio se encuentra pavimentada, lo que genera que en temporada de lluvias se haga lodo y se dificulte el transito así como la cantidad de tierra y enfermedades se incrementa en la población, por estas circunstancias la pavimentación de calles se ve como una necesidad, que puede ayudar a mejorar las condiciones de salud, comodidad e imagen del pueblo.

#### Educación

Sobre la infraestructura para la educación, el municipio cuenta con instalaciones para educación inicial hasta educación media superior. Para su mantenimiento y para la gestión

de sus necesidades cada escuela cuenta con un comité de padres de familia, que también son los interlocutores de las necesidades en los temas de educación con el municipio.

Tabla 6: Infraestructura para la educación (Fuente: Profesores de las escuelas 2012)

Nivel escolar	Sistema Educativo	Nombre de la Institución
Educación inicial	Indígena	Centro de educación inicial indígena Sindihui
Preescolar	Formal	Centro preescolar Sindihui
Primaria	Formal	Benito Juárez
Telesecundaria	Formal	Telesecundaria Sindihui
CECYTE	Formal	CECYTEO
INEA	Sistema Abierto	



Figura 12. Centros educativos en el municipio

La calidad de la educación que se imparte es buena, pese a que las condiciones de las escuelas son regulares, hay pocos materiales didácticos, falta material de papelería, actualización de equipos y el mobiliario no está en buen estado o no es adecuado a las necesidades. Después de estudiar la educación media superior los jóvenes difícilmente continúan con la educación superior.

En el municipio también hay un Centro Comunitario de Aprendizaje (CCA), donde se tiene acceso a internet. Además se cuenta con un espacio para la enseñanza de los adultos.

#### Salud

En cuanto a los servicios de salud el municipio cuenta con una Clínica de primer nivel de IMSS Oportunidades, esta unidad tiene como personal un doctor, auxiliar de base y auxiliar pasante; aunque no hay servicio de odontología, y tampoco hay enfermeros.

El horario de atención es de lunes a viernes de 8 a 3 y de 4 a 6, los fines de semana se queda como responsable la auxiliar pasante. Como apoyo a las labores de los servicios de salud hay 50 promotoras, que también ayudan con el mantenimiento y limpieza de la clínica, ellas son capacitadas por el personal médico, algunas reciben apoyo del programa oportunidades. Como acciones preventivas se dan talleres o pláticas sobre factores de riesgo para contraer enfermedades.

El comité de salud auxilia en las labores de organización y gestión. Se cuenta con una ambulancia, pero no esta en buenas condiciones. El surtido de medicamentos solo cubre lo básico, que no son suficientes para las enfermedades que aquejan al municipio.

Se podría decir que la clínica se encuentra en buen estado aunque por los años que tiene de haber sido construida, requiere un programa de mantenimiento ya que se necesita cambiar la herrería y falta mobiliario. El centro de salud se construyo en 1990, y desde entonces no se le ha dado mantenimiento.



Figura 13. Centros de Salud

En cuanto a la **Medicina tradicional**, en el municipio hay dos parteras, también hay personas que hacen limpiezas, ellos usan sus conocimientos sobre herbolaria. Cada vez se usa menos, aunque se consulta para tratar enfermedades comunes o malestares sencillos.

La gripa y las diarreas son las enfermedades más comunes, el alcoholismo y drogadicción empiezan a ser un problema. Hay pocos accidentes, y los muertos por lo general son de personas mayores. Las emergencias que se producen y requieren traslados por lo general son de mujeres embarazadas. Por estas cuestiones es necesario un médico de guardia.

#### Seguridad pública

La seguridad pública se realiza en coordinación con sus Mayor de Vara, ellos son los responsables de garantizar la seguridad a la población del municipio, para ello realizan recorridos por la comunidad, se organizan con sus policías programándose por turnos semanales, aunque en caso de requerirlo colaboran en otros turnos. El municipio cuenta con una patrulla y equipo correspondiente para el patrullaje (uniformes, binzas, faros y lámparas entre otros).

En el caso para la impartición de justicia se coordina con el Síndico municipal. Aunque en general el pueblo es pacífico y los robos no son comunes.

#### Deporte y recreación

Club deportivo organiza los eventos deportivos de las fiestas patronales, en el centro del municipio hay dos canchas de básquet bol.

También las escuelas tienen canchas de básquet bol, la telesecundaria y el CECYTEO tienen campos de fútbol.

#### Espacios culturales

El municipio no cuenta con espacios culturales como son casa de cultura, biblioteca municipal o museo comunitario; aunque el pueblo pertenece a la cultura mixteca, los habitantes ya no hablan mixteco, pero las tradiciones se siguen conservando.

#### Infraestructura física

En la siguiente tabla se enlistan las construcciones más representativas del Municipio de San Mateo Sindihui, las cuales sirven para desarrollar las acciones de convivencia cotidiana y planeación del desarrollo de sus pobladores.

Tabla 7. Infraestructura del Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: Elaboración propia)

INFRAESTRUCTURA	USO ACTUAL	ESTADO ACTUAL	CARACTERÍSTICAS
<b>INSTALACIONES CENTRALES:</b>			
Palacio Municipal	Administración Municipal	Presenta deterioros, y no tiene espacios suficientes, como salón de sesión de cabildo	Espacios para cada uno de los cargos
Bodega Municipal	Guardar las cosas, herramientas y materiales	Presenta deterioros	
Mercado	Venta de productos	Presenta deterioros, no tiene muy buen funcionamiento	Los productos no vienen de la zona
Cocina Comunitaria	Se elaboran alimentos para las personas con situación económica difícil	No hay un espacio físico para la cocina comunitaria, se ha adaptado un espacio	
Tienda diconsa	Venta de la canasta básica	Mal estado de conservación	
Panteón municipal		Mal estado de conservación	
Explanada del municipio con 2 canchas de básquet	Para jugar, organizar actos cívicos y sociales		
Baños públicos	Regaderas y W.C. para los visitantes		
<b>ESCUELAS:</b>			
1 Centro de iniciación 1 Preescolar 1 Primaria 1 Telesecundaria 1 CECYTEO 1 Centro comunitario de aprendizaje	Escuelas para la población en edad escolar	Faltan espacios, infraestructuras, mantenimiento y mobiliario para su buen funcionamiento	
<b>SALUD:</b>			
1 Clínica Municipal	Atención medica	La herrería es muy antigua y	Los espacios no

		falta un poco de mantenimiento	son suficientes
<b>TEMPLOS RELIGIOSOS:</b>			
1 Iglesia Municipal (A San Mateo) 1 Capilla (Calvario)	Religión Católica		
<b>CAMINOS:</b>			
Terracerías  Cosecheros	Comunicación entre Nochixtlán a Yutanduchi Desviación San Mateo Sindhui – Cahuacoa Áreas de cultivo	En general todos los caminos están en mal estado, sobre todo después de la época de lluvias Faltan vías de comunicación a los municipios vecinos	
<b>MANANTIALES:</b>			
3 manantiales	Uso para consumo humano	Falta limpieza y manejo en el entorno	
2 Tanques de agua	Uso para consumo humano		El mantenimiento está a cargo del municipio
<b>OTROS:</b>			
Cuartos de servicio	Para alumnos que vienen de otras comunidades a estudiar	Falta mantenimiento	
Edificio con cuartos para los maestros	Para maestros que vienen de otras comunidades	Regular	



Figura 14. Palacio y explanada Municipal

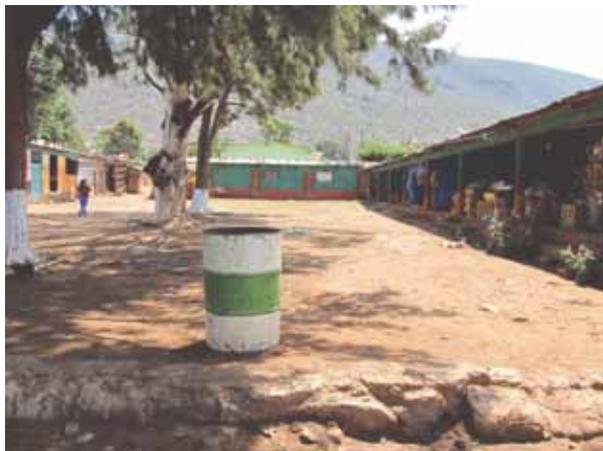


Figura 15. Mercado Municipal

## Maquinaria y equipo municipal

Para desarrollar las actividades de administración, productivas y de convivencia social el municipio cuenta diferentes maquinas y equipos, dentro la maquinaria más importante con la que cuenta encontramos lo siguiente:

Tabla 8. Maquinaria existente en el municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: CMDS 2012)

CANTIDAD	DESCRIPCIÓN	ESTADO ACTUAL
1	Retroexcavadora	Se acaba de adquirir
1	Volteo	
1	Camioneta Ford 250	NO funciona
1	Hilux Toyota	
1	Patrulla	
1	Tractor agrícola	
1	Ambulancia	Poco mantenimiento y no tiene equipamiento





Figura 16. Maquinaria y vehículos del municipio

Además de las maquinas con las que cuenta el municipio, tiene equipo para realizar diferentes actividades, como parte de ese inventario tienen: equipo de sonido, sillas y mesas, para realizar eventos, 3 computadoras, maquinas de escribir, escritorios, archiveros y estantes para la administración.

### **Rendición de cuentas y acceso a la información**

Sobre este tema en el caso de informar sobre el ingreso de recursos y el gasto público, se hacen acuerdos en Asamblea General y Consejo de Desarrollo Sustentable. Además se rinde un informe anual sobre la aplicación de los recursos también ante la asamblea general. También en el caso de que algún ciudadano requiera alguna información esta puede ser proporcionada por el cabildo. Hasta ahora estos son los mecanismos de informar a la comunidad.

### **Reglamentos internos**

El pueblo se rige por usos y costumbres, aunque hasta ahora no tienen “Bando de Buen Gobierno” u otro reglamento interno que regule la vida comunitaria se usa establecer soluciones a las situaciones que se presentan con acuerdos en la asamblea general, que se escriben en el acta correspondiente.

También se dirigen por la “Ley Orgánica Municipal del estado de Oaxaca”.

## EJE SOCIAL

En el siguiente eje de análisis se pretende analizar la forma de interacción colectiva y hacer una interpretación de la situación actual referente a los aspectos que configuran una sociedad, por lo que a continuación se presenta como primer punto la importancia de los usos y costumbre como forma de organización social y continuamos con la descripción de la organización y las redes sociales.

### **Importancia de los usos y costumbres en el Municipio**

La diversidad pluricultural, étnica y política existente en los municipios que conforman al Estado de Oaxaca inciden de manera importante en la labor que desarrollan las autoridades municipales. Los Usos y Costumbres son un Sistema de normas colectivas que han sido apropiadas por las comunidades a través del tiempo.

El Municipio de San Mateo Sindihui desde su fundación se rige bajo el Sistema de Usos y Costumbres, el cual son un conjunto de normas relacionadas con el comportamiento público de los miembros de la comunidad, definiendo derechos y obligaciones de los individuos y teniendo como objetivo primordial el mantenimiento del orden interno y la cohesión de la comunidad.

Estas normas se refieren a la reglamentación sobre el acceso y la distribución de diversos recursos naturales (bosques, tierras comunales, agua, minas, etc.), sobre la transmisión e intercambio de bienes y servicios (agua potable, maquinaria agrícola, alumbrado público, etc.), la definición y tipificación de delitos, distinguiéndose generalmente los delitos contra otros individuos y los delitos contra la comunidad o el bien público; así como a la sanción a que se hacen acreedores los individuos por su conducta delictiva y sobre todo en la convivencia social (fiestas patronales principalmente) ya que en esto último se refleja más claramente la aplicación de usos y costumbres.

Existen algunos aspectos en que ya se están perdiendo los usos y costumbres como es en el aspecto de la aplicación de sanciones por algún delito ya que se aplican las leyes estatales y federales, de acuerdo a la competencia del delito y no se sanciona solo con las normas de usos y costumbres del municipio.

### **Actores sociales**

Los principales actores locales son las autoridades municipales apoyados por la comunidad. Estas son elegidas a través de usos y costumbres y la forma de elección de las autoridades se basa en la Norma de Derecho Consuetudinario. La población forma el órgano de consulta para la designación de los cargos importantes, a las personas mayores que ya cumplieron con todos los servicios se les llama Ciudadano Servicial y Caracterizado y su función es fungir como Órgano de Consulta. Generalmente, todas las acciones de los actores sociales son consultadas y apoyadas por la presidencia municipal. Una característica principal de la población es que conservan el tequio o trabajo comunal, en donde cualquier

actividad que sea en beneficio del municipio se realiza con la participación de la población en general.

### Comités y representantes del Municipio de San Mateo Sindihui

Los comités forman parte de la vida organizada al interior del municipio, son los que gestionan, o en algunos casos administran y organizan las actividades de un grupo de trabajo, en algunas ocasiones son los medios de interlocución entre las necesidades de un grupo y el gobierno u otras organizaciones, en el caso del municipio la conformación de comités en la comunidad es muy importante, tienen un trabajo por un periodo de tiempo definido y los cuales se describen a continuación:

Tabla 9. Comités y representantes del Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: CMDS 2012)

N.P.	COMITÉ	FUNCIÓN	DURACIÓN (años)
Municipales:			
01	Alcaldía municipal	Auxiliar de la autoridad principal	1
02	Comisariado de Bienes Comunales	Administración de los terrenos Comunales	3
03	DIF Municipal	Desarrollo Integral de las Familias	1
04	Clínica de Salud IMSS Oportunidades	Auxilio, cuidado, instalaciones, equipo y acciones de salud	1
05	Oportunidades	Coordinación general del programa	1
06	Tienda DICONSA	Atención para el abasto de alimentos y abarrotes	
07	Obras materiales	Administración recursos y pago de luz	1
09	Tractores e implementos agrícolas	Preparación, desarrollo y cosecha de cultivos	1
10	Maquinaria pesada	Servicio de obra y acarreo de materiales	1
11	Contralor PROCAMPO	Auxilia a SAGARPA	1
12	Contralor social	Verificación obra pública municipal	1
13	Templo municipal	Administración bienes eclesiásticos	1
14	Agua potable	Administración servicio de agua potable	1
16	Cocina comunitaria	Preparación de alimentos para escolares educación básica	1
17	Preescolar	Educación preescolar	1
18	Primaria	Educación primaria	1
20	Centro Comunitario de Aprendizaje (SEDESOL)	Auxilio cuidado instalaciones, equipo y acciones de uso de computadoras	1
21	Telesecundaria	Educación Secundaria	1
22	CECYTE	Educación Media Superior	1

### Organizaciones al interior del Municipio

Actualmente no se tienen identificadas organizaciones productivas, solo hay organizaciones para el abasto o mantenimiento del agua entubada.

## Presencia de instituciones en el Municipio

Tabla 10. Agentes externos que apoyan al Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: CMDS 2012)

INSTITUCIÓN	APOYOS QUE OFRECEN
<b>Estatales:</b>	
IOCIFED	Construcción de aulas
AUDITORIA SUPERIOR DEL ESTADO	Audita la aplicación de los recursos
CEA	Obras de capacitación de agua, construcción de pozos y asesoría técnica
IEEPO	Construcción de aulas y del laboratorio de la Escuela Telesecundaria
IEEA	Educación primaria y secundaria para adultos
SEDAF	Financiamientos de proyectos reductivos de desarrollo rural
BRIGADAS DE ASISTENCIA SOCIAL	Alfabetización, atención médica, apoyos al campo, Procampo, Diesel y Progan
SEDESOH	Programas Bienestar
SINFRA	
CAO	Construcción y mantenimiento de caminos
INIFAP	Capacitación para el desarrollo de oficios
Secretaría de turismo y Desarrollo Económico	Proyectos de turismo y capacitaciones en diferentes temas para empresas
Comisión Estatal de la Juventud	
Secretaría de cultura y las artes	Proyectos de rescate cultural
Secretaría de finanzas	Mezcla de recursos para proyectos de infraestructura básica
DIF estatal	Cocina Comunitaria
<b>Federales:</b>	
SEDESOL	Centro Comunitario de aprendizaje, 70 y más
Secretaría de Salud	Clínica de Salud municipal
DIF	Programa Cocina Comunitaria
SAGARPA	Alianza para el campo, Procampo, Diesel y Progan
SRA	Procede, Promusag
SEMARNAT	Capacitación manejo de residuos sólidos
SCT	Pavimentación de la carretera
CNC	Apoyo en la gestión de proyectos productivos
INAH	Estudios de zonas arqueológicas
CDI	Diferentes proyectos
CONAFOR	Programas de reforestación y ordenamiento territorial
SE	Programas para las pequeñas y medianas empresas

## Otras organizaciones en las que se apoya el municipio

Como parte del fenómeno de migración, habitantes del municipio viven en otras partes del país, inclusive en los Estados Unidos, esto a consolidado que se formen organizaciones

en otros territorios, que trabajen para mejorar ciertas condiciones favorables en San Mateo Sindhui.

### Relaciones de poder

Las relaciones de poder que se establecen dentro de la comunidad, la organización de los diferentes actores principales para que interactúen y avance la comunidad, es como sigue:

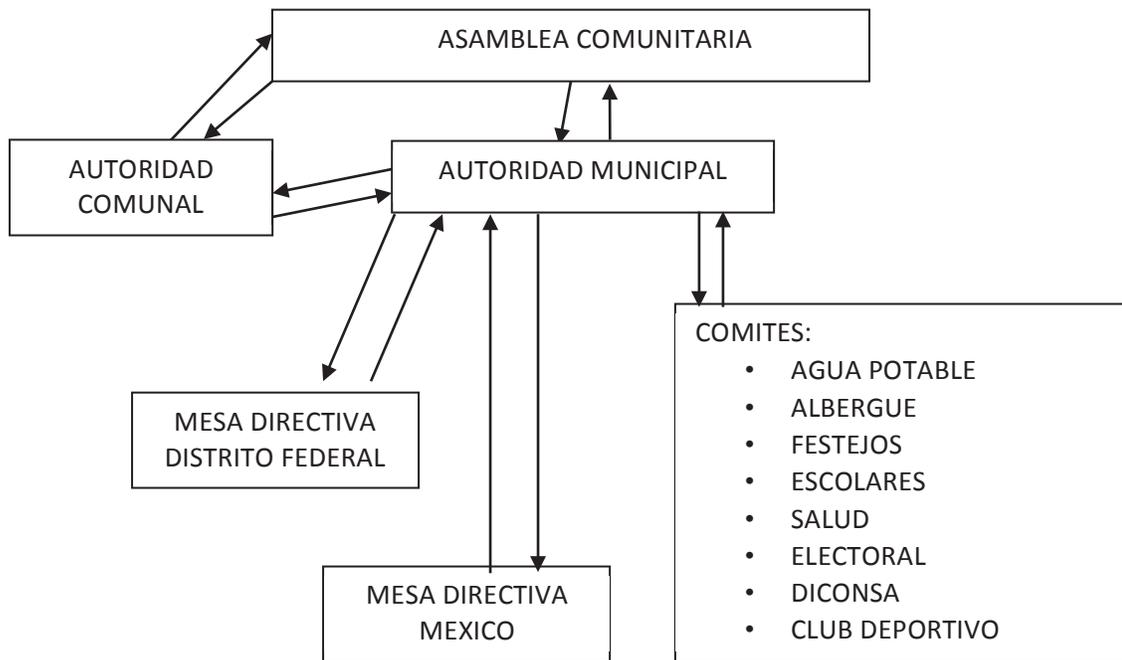


Figura 17. Relaciones de poder establecidas en el Municipio

## EJE ECONÓMICO

En el eje económico se detallan los aspectos sobre las actividades que generan ingresos a los habitantes del municipio, se analizan las actividades productivas y los sectores en los que se localizan estas actividades así como los aspectos de rentabilidad sobre estas actividades.

### Población económica

Como se muestra en la siguiente gráfica, la proporción que existe entre la Población Económicamente Activa (PEA)<sup>3</sup> y la Población No Económicamente Activa (PNEA)<sup>4</sup> es desigual; teniendo esta segunda, la mayor cantidad en número de habitantes en el Municipio de San Mateo Sindihui.

**Situación de la Población por su Actividad Económica 2010**

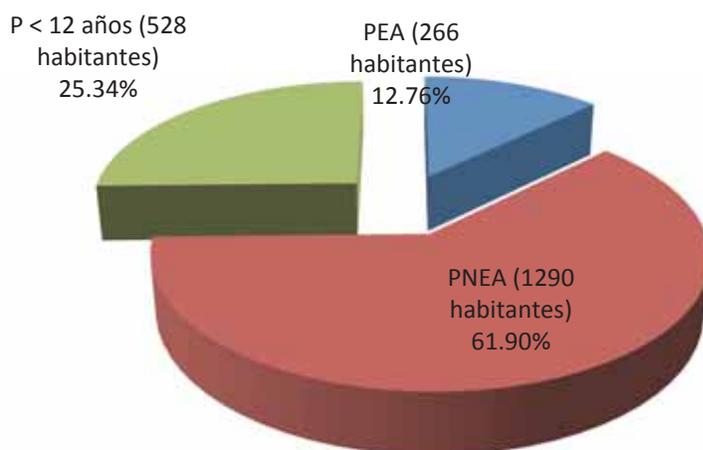


Figura 18. Situación de la Población del Municipio de San Mateo Sindihui por su Actividad Económica (Fuente: INEGI 2010)

Los datos con los que contamos son de la estadística del INEGI 2010, vemos que de la población mayor a 12 años más del diez por ciento se encuentra activa en términos económicos. De los habitantes económicamente no activos encontramos a estudiantes, personas de la tercera edad, jóvenes y personas con alguna capacidad diferente, aunque al parecer por la proporción de este sector es posible que las personas con posibilidades de generar ingresos no lo están haciendo. Normalmente dentro del grupo de la población económicamente activa se encuentran dos grupos la población ocupada y desocupada, en el censo del INEGI 2010 la población activa y ocupada es de 255, mientras que la desocupada es de 11 personas.

<sup>3</sup> **Población económicamente activa.** Personas de 12 y más años de edad que tuvieron vínculo con la actividad económica o que lo buscaron en la semana de referencia, por lo que se encontraban ocupadas o desocupadas.

INEGI: <http://www.inegi.org.mx/sistemas/glosario/Default.aspx?ClvGlo=CPV2010&s=est&c=27432>

<sup>4</sup> **Población no económicamente activa.** Personas de 12 y más años de edad que en la semana de referencia únicamente realizaron actividades no económicas y no buscaron trabajo.

## Nivel de ingresos

Para medir el nivel de ingresos de la población económicamente activa se usa como medida los salarios mínimos que perciben las personas como remuneración por una actividad, dividido entre el número de días que tiene el año. El estado de Oaxaca se encuentra en la zona C, donde el salario mínimo es de \$ 56.70 M.N. (DOF.2011). La información estadística que se tiene del municipio indica que de los 255 población activa y ocupada, los ingresos del 77.65% de los habitantes son de hasta un salario mínimo, en base a lo que el Consejo analizó el sueldo mínimo es de \$100.00 al día por jornal, sin embargo hay que considerar que las personas no tienen trabajo cada día.

**NIVEL DE INGRESOS DE LA PEA ( % DE LA POBLACIÓN PEA EN RELACIÓN AL SALARIO MÍNIMO )**

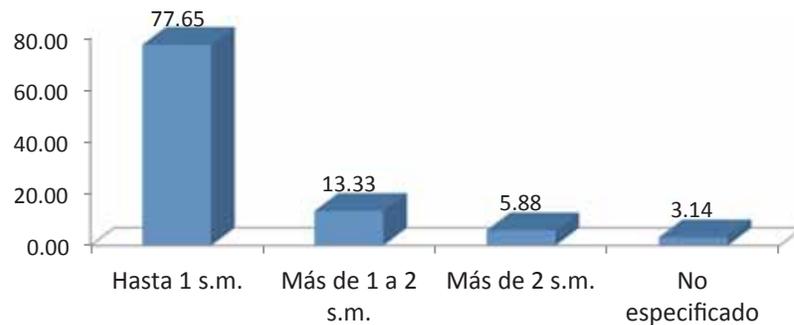


Figura 19. Porcentaje de la PEA de acuerdo a su nivel de ingresos (Fuente: INEGI 2010)

Lo que podemos deducir de esta tabla es que la mayor parte de la PEA tiene un ingreso promedio en el año menor a \$ 56.70 M.N. por día, lo que limita su capacidad adquisitiva. Esto se refleja en que un poco más del 77% de la población solo tiene capacidad económica para acceder a alimentos, algunos servicios de salud y educación básica; este ingreso no es suficiente para adquirir bienes muebles o inmuebles e invertir en otro tipo de actividades o el desarrollo tecnológico.

A partir de esta información vamos a analizar la situación económica del municipio según el Sector Económico al que se dedica la población.

## Sectores económicos

Los sectores económicos se clasifican en tres: primario, secundario y terciario, pero para el Censo INEGI 2010 el sector terciario se divide en servicios y comercio; estos sectores se dividen en los que consiste el trabajo individual. En San Mateo Sindihui la mayoría de la PEA se encuentra en el sector secundario, seguido por el sector primario, la oferta de servicios y el comercio. Esta tendencia puede explicarse debido a la disponibilidad de recursos naturales y ubicación con respecto a la cabecera distrital. Se utiliza la fuente del 2005, por no existir información estadística actualizada, sin embargo esta información todavía representa la situación de la localidad.

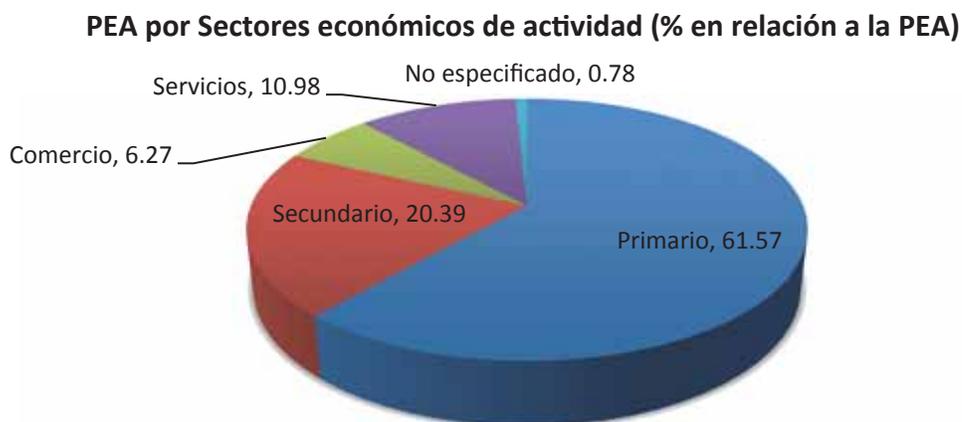


Figura 20. Porcentaje de la PEA de acuerdo al sectores económicos de actividad (FUENTE: INEGI 2010)

### Sector primario

Como se ha descrito en eje ambiental, debido a los escasos recursos arbóreos y la cantidad de agua con la que cuenta el territorio municipal, la agricultura es la principal actividad económica de este sector, principalmente se realiza como sustento de la población, seguida de la ganadería.

- Agricultura

Dentro de las actividades económicas, la agricultura es la de mayor importancia para el Municipio, ya que casi el total de la PEA dedicada a este sector se ocupa en la agricultura (82.28%). Dentro de los cultivos que tiene el municipio el de mayor importancia por la superficie que se cultiva es el de granos básicos, muy pocas personas se dedican a la producción forrajes, hortalizas y legumbres.

Entre los granos básicos que se cultivan encontramos el maíz y frijol, estos cultivos son sobre todo son para autoconsumo, porque de ellos depende la base de la dieta, y solo el excedente es para la comercialización. Sin embargo es importante analizar la situación en la que se encuentran para poder desarrollar estrategias que mejoren los ingresos en incrementen la producción, a continuación se describe la superficie que se cultiva, el rendimiento de producción y el costo de venta.

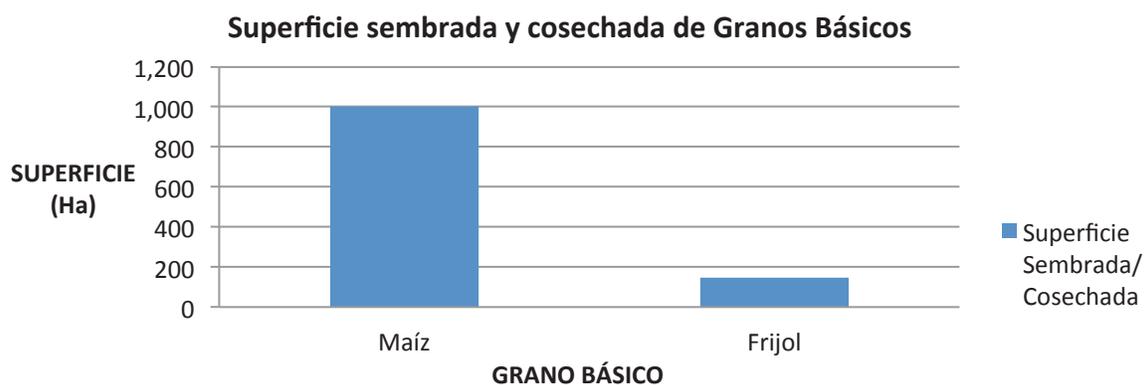


Figura 21. Superficie sembrada y cosechados granos básicos (FUENTE: OEIDRUS 2005)

Como vemos en la gráfica anterior el cultivo que predomina es el del maíz, sobre todo maíz criollo. De esta producción casi el 100% se realiza con un sistema de producción tradicional, que se basa en un ciclo de temporal, de la superficie sembrada menos del 1 % cuenta con sistema de riego a partir de canales y aunque el municipio cuenta con un tractor, por lo accidentado del terreno se hace difícil mecanizar el sistema.

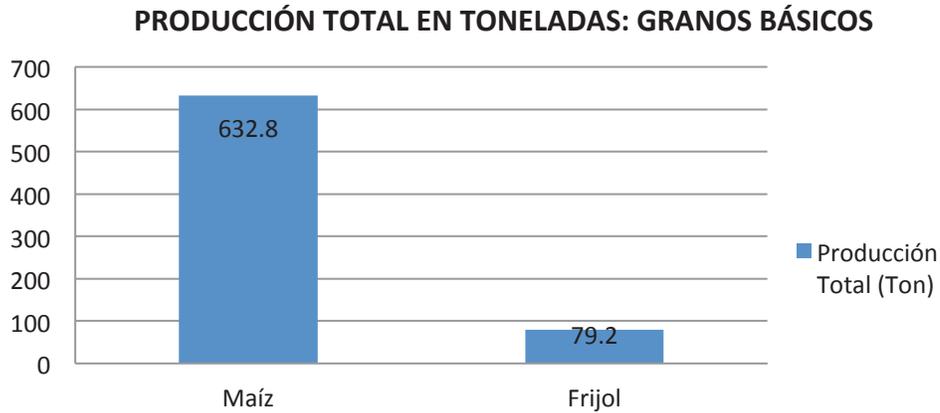


Figura 22. Producción total de granos básicos (FUENTE: OEIDRUS 2005)

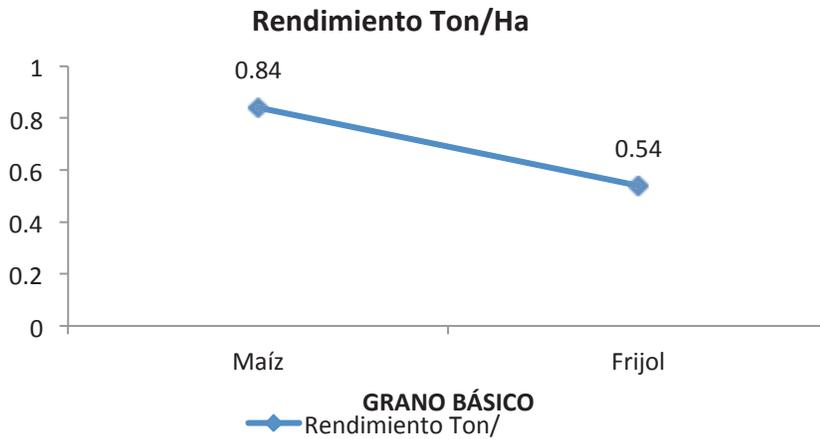


Figura 23. Rendimiento por hectárea de granos básicos (FUENTE: OEIDRUS 2005)

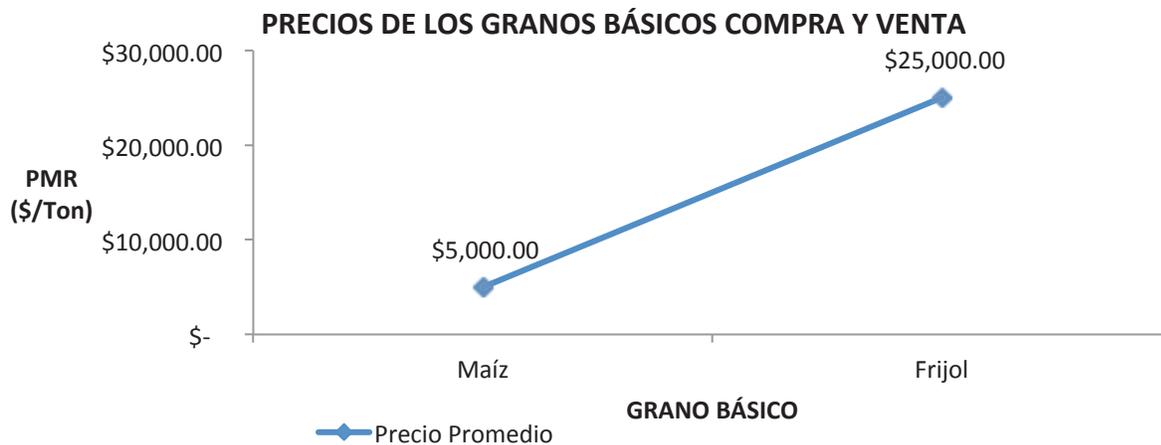


Figura 24. Precio en el medio rural de granos básicos (FUENTE: CMDS 2012)

La producción de granos básicos prácticamente se destina al autoconsumo, inclusive podríamos hablar de que las personas ahorran en especie. También podemos decir que una familia promedio con seis a ocho integrantes consume 6 kilos de maíz al día, lo que representa más de dos toneladas al año, por lo regular los terrenos con los que cuentan les permiten este consumo.

Los problemas que enfrentan estos cultivos son:

- el bajo rendimiento de las tierras
- el incierto costo del grano
- las plagas
- los bajos nutrientes de la tierra
- el tamaño de los terrenos
- el sistema de producción
- los altos costos de insumos
- poca capacitación y asistencia técnica para la solución de situaciones especiales.

Además de los granos básicos se cultiva se cultiva avena forrajera, en una superficie de 13 hectáreas con un rendimiento de 14.06 ton/ha<sup>5</sup>. Esta producción se usa para consumo interno. Se conserva en fresco como pacas. Los problemas que enfrenta este cultivo son similares a los que se tiene con los granos básicos, y aunque se tiene ganado no se producen mayores cantidades.

Del cultivo de hortalizas y legumbres no es muy popular, pero se realizan siembra a cielo abierto de jitomate y tomate verde. Este tipo de cultivos no se ha popularizado debido a la poca capacitación y falta de espacios para la experimentación.

Aunque este tipo de cultivos son más productivos por requerir menor espacio y pueden ayudar a complementar mejor la dieta de la población; hace falta capacitación e inversión de recursos económicos y tiempo para explorar otras tecnologías.

- Tenencia de la tierra

La superficie del territorio no está delimitada, ya que el tipo de tenencia de la tierra del municipio es comunal y se encuentra integrada al territorio de los "Mancomunados", son cuatro pueblos vecinos que integran este Comisariado, los cuales son: San Mateo Sindihui, San Pedro Teozacualco, San Miguel Piedras y Yutanduchi de Guerrero.

- Ganadería

Con respecto a la ganadería se practica la cría de ganado bovino, ovino, caprino, porcino y aves de corral principalmente (21.72% de la PEA), la primera de manera libre pastoreo, la segunda y tercera mixta y las dos últimas como traspatio. Los productos y sus derivados de esta actividad son leche, carne, queso, requesón, quesillo y huevos. Estos productos se encuentran en todo el territorio municipal.

- Piscicultura

Se ha tratado de impulsar la introducción de esta actividad, pese a esto no ha rendido frutos porque no se tienen los conocimientos para desarrollar esta actividad.

---

<sup>5</sup> Oeidrux Oaxaca 2005

## **Sector secundario**

El sector secundario es el de las personas que se dedican a la transformación de la o las materias primas. La mayor parte de la población ocupada en el municipio está en este sector, y sobre todo trabaja en la transformación de la palma, haciendo petates y sombreros. Otras de las actividades a las que se dedican las habitantes son: la construcción, panadería, artesanía, herrería, carpintería, vulcanizadora, tortillerías y pollerías.

Aun falta apoyo para el fortalecimiento de esta actividad, dentro de esas limitantes se encuentra la capacitación, organización de asociaciones productivas y el fortalecimiento del intercambio interno. Sobre todo porque la mayor proporción de la población se encuentra en este sector y los ingresos que tiene la mayor proporción de la población son menores a un salario mínimo.

## **Sector terciario**

En el sector terciario se encuentran las actividades económicas de la población que ofrece algún servicio o tienen un comercio en la comunidad.

- Comercio
- Transporte y comunicaciones
- Gobierno
- Preparación de alimentos
- Educación
- Salud y Asistencia

## **Infraestructura básica productiva**

### **Tecnología agrícola**

La preparación de los terrenos, siembra de las semillas, labores culturales y cosecha de los mismos se realiza de manera tradicional en la mayoría de las parcelas. Aunque el arado con yunta es la forma de siembra que predomina, el municipio cuenta con un tractor que brinda estos servicios.

El tipo de semilla que se utiliza en el municipio para el cultivo de maíz y frijol se siembran todavía semillas criollas. La fertilización en la mayoría de los casos es con granulados (urea, fosfato di amónico, triple 17). Los agroquímicos se aplican a todos los cultivos conforme a la recomendación de las casas comerciales de venta y técnicos de la región (herbicidas, insecticidas, fungicidas, fertilizantes foliares, hormonas, entre otros) comerciales.

### **Destino de la producción y cadenas productivas**

Los productos y sub-productos de sus actividades agropecuarias y ganaderas se destinan en un 80% para el autoconsumo y otro 20% para la venta, dependiendo de cómo salieron las cosechas, por lo que esto puede variar.

### **Mercados**

El municipio cuenta con infraestructura para mercado, en el que se venden algunos productos locales, pero la mayor parte de lo que se vende viene de Asunción Nochixtlán, Oaxaca y el Distrito Federal.

## Financiamiento y flujo de capital

El financiamiento generalmente lo obtiene de los programas gubernamentales y algunas fundaciones; los recursos monetarios de la población provienen principalmente de lo que obtienen por la venta de sus productos, la venta de su fuerza de trabajo y de remesas de los migrantes. También hay dos cajas de ahorro en el Municipio Ecofin y Cooperativa Quetzal.

## Vías de comunicación

El acceso carretero al municipio de San Mateo Sindihui es por carretera. El camino viene de un entronque sobre la carretera Oaxaca a Nochixtlán en el Km 100, de este entronque se pasa primero por Magdalena Jaltepec, se continua por una carretera pavimentada hasta el km 37.6, se continua por una carretera de terracería de 26.7 km que pasa por Santiago Mitlatongo, Santa Cruz Mitlatongo y Llano de Avispa. De este camino que va a Yutanduchi de Guerrero se desvía a San Mateo Sindihui en una terracería de 9 km. El recorrido sobre esta carretera es de tres horas aproximadamente, esto depende de las condiciones de la carretera y el auto con el que se transite.

La situación en la que se encuentra el camino limita el crecimiento ya que es de difícil transito y el deterioro de los vehículos que entran es de alto grado.

El camino principal comunica con Yutanduchi de Guerrero, San Pedro Teozacoalco, San Miguel Piedras y las localidades de estos últimos municipio.

Dentro del territorio municipal también existen caminos cosecheros que conducen a las parcelas de cultivo.

El servicio de transporte que existe en el municipio es por medio de camionetas particulares de servicio mixto carga y pasaje, además de taxis colectivos, con un horario de salida del municipio de lunes a domingo a las 5:00 a.m. Y de regreso por la tarde noche. El costo del transporte es de \$80.00 pesos por viaje.

## Ventajas competitivas del Municipio

El municipio de San Mateo Sindihui cuenta con varios recursos con un alto potencial de explotación, como son: arena, grava, palma y agua.

Actualmente se cuenta con un permiso de extracción de Palma. El potencial para la producción de forrajes y hortalizas, gracias a tener una cantidad suficiente de agua, podría generarse y complementarse con la actividad ganadera, de esta forma se puede impulsar la inversión en experimentar y trabajar con nuevas tecnologías, por lo que es importante organizarse y gestionar apoyos para impulsar esta actividad.

Una actividad poco explorada y que puede resultar una buena alternativa de desarrollo es el ecoturismo, aprovechando la belleza natural del río.

Todas estas potencialidades pueden ser una fuente de ingresos y generadores de empleo en la zona.



## EJE HUMANO

En el eje humano de este diagnóstico se analiza al individuo como centro del desarrollo de la comunidad. Se pueden identificar características individuales que componen a una sociedad, en adelante analizaremos estas características y como afectan al desarrollo del individuo.

También tenemos que considerar la situación de la población, en cuanto a los componentes de los índices de marginación, rezago social y desarrollo humano en estos se analiza la situación de la población en cuanto el acceso a los servicios de salud (enfermedades), la familia (violencia intrafamiliar), las actividades económicas (desempleo y la migración) y la alimentación, entre otros. Con estos parámetros se puede medir el desarrollo de la comunidad, así a continuación se describe la información estadística y municipal sobre la población, la educación, salud entre otros.

### Etimología e historia del Municipio

El nombre del municipio es San Mateo Sindihui. El origen de la palabra Sindihui es de la lengua mixteca y su significado es: "al pie del cielo".

### Patrimonio Municipal

Las construcciones consideradas patrimonios culturales en este municipio se enlistan a continuación:

Tabla 11. Patrimonios culturales del Municipio de San Mateo Sindihui (Fuente: CMDS 2011)

Templo a San Mateo
Capilla
Escuelas Preescolar, Primaria, Secundaria y CECYTE
Palacio Municipal
Clínica de Salud Municipal
Tienda Diconsa



Figura 25. Iglesia a San Mateo

## Caracterización de la población

### Habitantes por localidad

El municipio cuenta con 3 localidades según el censo del INEGI 2010 y tiene una población de 2086 habitantes distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 12: Población por localidad y género (Fuente de la información: INEGI 2010)

LOCALIDAD	POBLACIÓN TOTAL		POBLACIÓN MASCULINA		POBLACIÓN FEMENINA	
SAN MATEO SINDIHUI	1,770	84.85%	831	83.69%	939	85.91%
SAN ISIDRO (AGUA DE LOBO)	265	12.70%	135	13.60%	130	11.89%
LLANO POZOL	51	2.44%	27	2.72%	24	2.20%
TOTAL DEL MUNICIPIO	2,086	100.00%	993	47.60%	1,093	52.40%

### POBLACIÓN POR GENERO Y LOCALIDAD

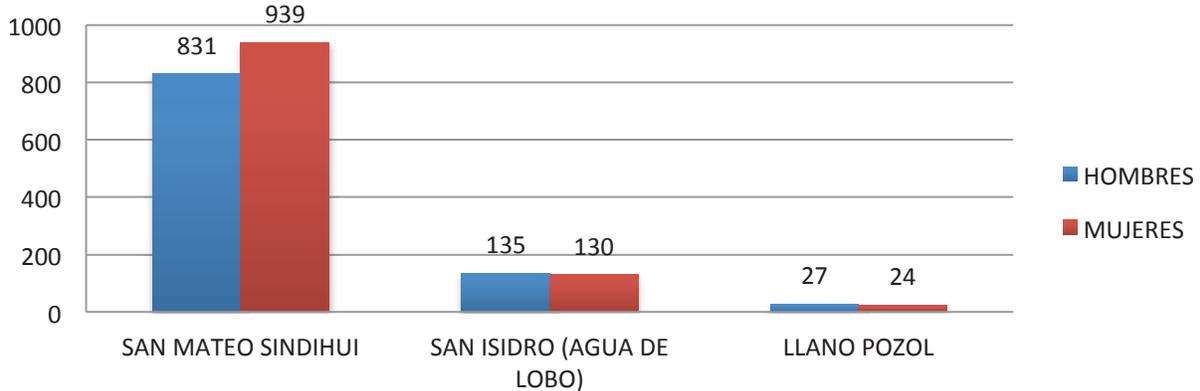


Figura 26. Población por localidad y género (Fuente: INEGI 2010)

A continuación se presentan en grupos de edades el porcentaje de la población que se encuentra en ese grupo. Del análisis de esta información podemos decir que el porcentaje de la población en edad productiva es menor en relación al total de la población, y que la edad de migración es a partir de los 18 años.

### Distribución de la población por grupos de edades

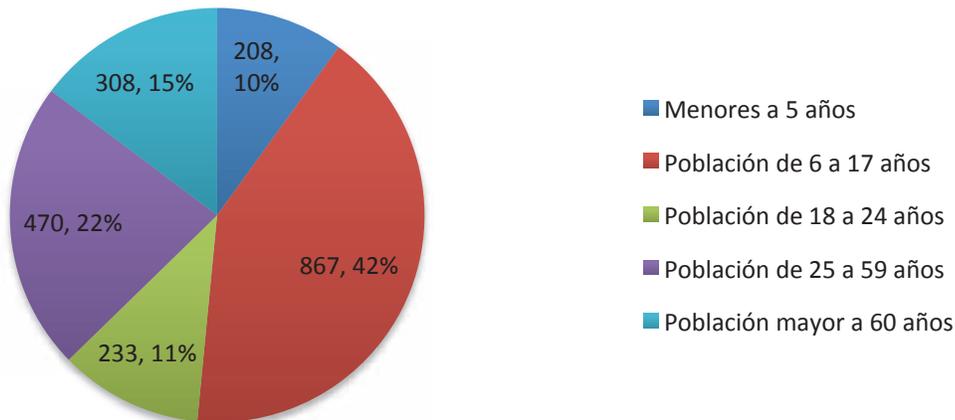


Figura 27. Distribución de la población total por edad (Fuente: INEGI 2010)

### Escolaridad

En este apartado se describirá la situación sobre la escolaridad de la población, mostrando la población que se encuentra en rezago educativo y el grado de escolaridad que tienen diferentes grupos sociales (fig. 23). En el censo del INEGI del 2010, se muestra que de cada 100 mexicanos 4.8 son analfabetas, en el estado de Oaxaca de cada 100 habitantes 11.09 se encuentran en la misma situación, mientras que en el municipio son 22.5 habitantes de cada 100 que no saben leer ni escribir. En el municipio se cómo en el país y el estado hay más mujeres que hombres que se encuentran en esta situación como se muestra en la siguiente tabla:

Tabla 13: Población analfabeta mayor de 15 años por localidad (Fuente: INEGI 2010)

Localidad	Población de 15 años y más analfabeta	Porcentaje en relación a la población de la localidad (%)	Población masculina de 15 años y más analfabeta	Porcentaje en relación a la población de la localidad (%)	Población femenina de 15 años y más analfabeta	Porcentaje en relación a la población de la localidad (%)
SAN MATEO SINDIHUI	420	23.73%	143	17.21%	277	29.50%
SAN ISIDRO (AGUA DE LOBO)	44	16.60%	19	14.07%	25	19.23%
LLANO POZOL	5	9.80%	2	7.41%	3	12.50%
TOTAL DEL MUNICIPIO	469	22.48%	164	16.52%	305	27.90%

El promedio de años estudiados en el país es de nueve, en el estado son 6.9, pese a esto el municipio esta en solo cinco años de educación, lo que podemos concluir es que el promedio de la educación en el municipio no es ni de la primaria concluida, sobre todo en personas mayores de 30 años. Esto tiene grandes repercusiones en el desarrollo del municipio.

### Situación escolar de mayores de 15 años

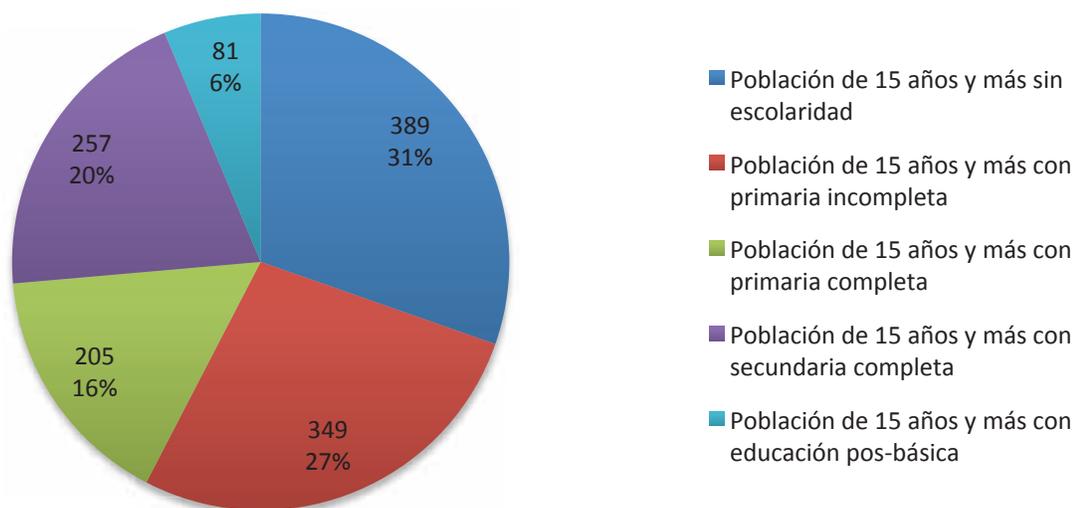


Figura 28: Situación escolar (Fuente: INEGI 2010)

Después de la construcción de la telesecundaria y el CECYTE, los jóvenes tienen la oportunidad de continuar con su educación hasta el nivel medio superior, sin embargo no todos pueden realizar estos estudios aunque se encuentren las escuelas en el municipio ya que las familias tienen muy bajos ingresos. Después de concluir con sus estudios ya no realizan estudios superiores, esto tiene varias causas entre ellas se encuentra el desinterés, los costos y la lejanía de las escuelas, cabe resaltar que esta situación se acentúa con las mujeres. A continuación se describe la situación escolar de la población mayor de 15 años, que son 1,402 habitantes, que representan al 67.21 por ciento de la población.

### Religión

En cuanto a las creencias y prácticas religiosas la mayoría de los habitantes profesan el Catolicismo, sin embargo otras religiones cristianas, así como la no práctica de religiosa van modificando esta condición.

Tabla 14: Porcentaje de la población que profesan diferentes religiones (Fuente: INEGI 2010)

Religión	Habitantes	Porcentaje de la población
Catolicismo	1,879	90.08%
Testigos de Jehová, protestantes	81	3.88%
Distintos a los mencionados	1	0.05%
Sin religión	68	3.26%

### Situación de lengua indígena

En el municipio se habla mixteco, se reconocen también como de origen mixteco y por su lejanía a las ciudades la lengua se conserva.

Tabla 15: Población que habla una lengua indígena (Fuente: INEGI 2010)

Localidad	Población de 3 años y más que habla alguna lengua Indígena		Población masculina de 3 años y más que habla alguna lengua indígena		Población femenina de 3 años y más que habla alguna lengua indígena	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
SAN MATEO SINDIHUI	49	2.77%	23	2.77%	26	2.77%
SAN ISIDRO (AGUA DE LOBO)	3	1.13%	2	1.48%	1	0.77%
LLANO POZOL	1	1.96%	1	3.70%	0	0.00%
TOTAL DEL MUNICIPIO	53	2.54%	26	2.62%	27	2.47%

### La salud y discapacidades en la población

De los aspectos sobre la salud que son importantes de analizar, se encuentra el acceso a servicios de salud, en el municipio hay una clínica de IMSS Oportunidades, como son doctores de medicina general, acciones preventivas, odontólogos, estudios para diagnóstico, tratamientos, aunque además de tener acceso a ciertos servicios también hay que contar con un seguro, que abarate los costos para enfermedades graves, crónicas o urgencias médicas.

Esto debido a que en un caso de enfermedades o accidentes, hay que poder tener acceso a médicos especialistas, medicinas, estudios de gabinete y radiológicos, lo que implica tener la capacidad económica de pagar por los mismos, muchas veces los costos de

estos servicios son muy altos, lo que repercute en no poder cubrir estos gastos debido a los bajos ingresos que se tienen en el municipio.

Como veremos en la siguiente tabla, una gran proporción de la población no cuenta con derechohabiencia a algún servicio de salud, de los que sí están inscritos a algún tipo de servicio la mayoría esta inscrito al seguro popular, y el otro sector de la población es derechohabiente al IMSS ya que la clínica municipal es administrada por el IMSS Oportunidades, hay que buscar la inscripción de la población sin seguro medico a un sistema de salud.

Tabla 16: Población y su situación en derechohabiencia (Fuente: INEGI 2010)

Localidad	Población sin derechohabiencia a servicios de salud		Población derechohabiente a servicios de salud		Población derechohabiente del IMSS	Población derechohabiente del ISSSTE estatal	Población derechohabiente del seguro popular o seguro médico para una nueva generación
SAN MATEO SINDIHUI	1,194	67.46%	570	32.20%	297	1	262
SAN ISIDRO (AGUA DE LOBO)	215	81.13%	50	18.87%	0	0	50
LLANO POZOL	40	78.43%	11	21.57%	0	0	11
TOTAL DEL MUNICIPIO	1,449	69.46%	631	30.25%	297	1	323

Entre las enfermedades más frecuentes que sufre la población de San Mateo Sindihui podemos encontrar las siguientes:

Desnutrición

Enfermedades respiratorias

Enfermedades gastrointestinales, debido a la poca higiene que se tiene.

Enfermedades crónico degenerativas, como la diabetes, obesidad e hipertensión.

El alcoholismo se presentan en el municipio en un alto porcentaje de la población, sobre todo en hombres, sobre sus efectos podemos hablar de violencia intrafamiliar.

Tabla 17: Discapacidades que presenta la población del municipio (Fuente: INEGI 2010)

Localidad	Población con limitación en la actividad		población con limitación para caminar o moverse, subir o bajar	población con limitación para ver, aún usando lentes	población con limitación para hablar, comunicarse o conversar	población con limitación para escuchar	población con limitación para vestirse, bañarse o comer	población con limitación mental
SAN MATEO SINDIHUI	194	10.96%	159	7	7	8	6	7
SAN ISIDRO (AGUA DE LOBO)	8	3.02%	2	4	1	1	0	1
LLANO POZOL	1	1.96%	0	1	0	0	0	0
TOTAL DEL MUNICIPIO	203	9.73%	161	12	8	9	6	8

Además de las enfermedades encontramos otro sector de la población que requiere de atención médica, las personas que tienen discapacidades o limitaciones para realizar sus actividades, a continuación se presenta una tabla con esta información.

Además los habitantes del pueblo no tiene servicio de dentista, lo que origina enfermedades bucales y de otros tipos.

### Migración

La migración es un fenómeno que se presenta en los pueblos de México con mucha frecuencia y se debe principalmente a las escasas oportunidades de desarrollo económico que tienen los pueblos.

La mayor parte de los habitantes que han emigrado lo han hecho a la Ciudad de México, Sinaloa y Nayarit son las principales ciudades de migración.

## Indicadores de bienestar social

### a) Índice de Desarrollo Humano (IDH)

El Índice de Desarrollo Humano es un indicador generado por las Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que sirve como parámetro para medir la incidencia de las políticas sociales y la inversión pública en el desarrollo de las capacidades humanas. Sobre todo se compone de:

- Una vida larga y saludable, medida por la esperanza de vida al nacer (indicador de salud).
- Conocimientos, medidos por la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta de matriculación combinada en educación primaria, secundaria y terciaria (indicador de educación).
- Un nivel de vida decoroso, medido por el PIB per cápita (en dólares PPC, indicador de ingreso).

En el municipio el indicador del 2005 tiene un valor de **0.66** (PNUD 2005), lo que indica un grado medio de desarrollo humano, ya que la media estatal para ese año se encontraba en 0.73 y la media nacional en 0.80 que lo sitúa a nivel nacional en el lugar 519, y a nivel estatal en 210. Los parámetros que se consideran para obtener este índice, publicados en el PNUD son con información del CENSO del INEGI del 2000 y son los siguientes:

- Tasa de mortalidad infantil: 36.67
- Índice de salud (IDH) 0.7104
- Índice de salud incorporando la desigualdad de género (componente del IDG) 0.6832
- Índice de sobrevivencia infantil: 0.801
- Porcentaje de personas de 15 años o más alfabetizada: 65.70%
- Porcentaje de personas de 6 a 24 años que van a la escuela: 64.97%
- índice de educación (componente del IDH) 0.6663
- Índice de educación incorporando la desigualdad de género (componente del IDG) 0.6608
- Grado promedio de escolaridad: 5 grado

- Índice de nivel de escolaridad: 0.771
- Ingreso Promedio per cápita anual ajustado en pesos \$11,320.00
- Índice de ingreso (componente del IDH) 0.4825
- Índice de ingreso incorporando desigualdad de género (componente del IDG) 0.2666

Aunque para el 2000 el municipio tenía un IDH 0.6197, lo que significa que los parámetros o son los mismos actualmente, pese a eso esa es la referencia que tenemos para comenzar a medir los cambios.

#### b) Índice de Marginación

El índice de marginación es una referencia que desarrolla el CONAPO para comparar la situación de la población, su vivienda e ingresos, generando con ello tres tipos de medida: índice (de valores negativos a positivos), índice (en escala de 0 a 100) y grado (bajo, medio y alto).

Considerando que de los 155 municipios de la región mixteca el 20% son de muy alta marginación; la situación de San Mateo Sindihui es diferente en el informe del CONAPO 2010 donde se usaron los datos del CENSO 2010 son los siguientes:

Tabla 18: Indicadores que conforman el Índice de marginación social (Fuente: CONAPO 2010)

Indicadores del Índice de Marginación	San Mateo Sindihui	Oaxaca	Nacional
Población total	2 086	3 801 962	112 336 538
<b>% de Población de 15 años o más analfabeta</b>	<b>33.62</b>	16.38	6.93
<b>% de Población de 15 años o más sin primaria completa</b>	<b>52.76</b>	33.85	19.93
% Ocupantes en viviendas sin drenaje ni excusado	1.97	4.01	3.57
% Ocupantes en viviendas sin energía eléctrica	1.97	4.93	1.77
<b>% Ocupantes en viviendas sin agua entubada</b>	<b>31.32</b>	23.66	8.63
<b>% Viviendas con algún nivel de hacinamiento</b>	<b>65.94</b>	46.53	36.53
<b>% Ocupantes en viviendas con piso de tierra</b>	<b>38.06</b>	19.33	6.58
% Población en localidades con menos de 5 000 habitantes	100.00	61.51	28.85
<b>% Población ocupada con ingresos de hasta 2 salarios mínimos</b>	<b>90.98</b>	57.77	
Índice de marginación	1.67880	2.14624	
Grado de marginación	Muy alto	Muy alto	
Índice de marginación escala 0 a 100	46.642	80.48	
Lugar que ocupa en el contexto estatal	61		
Lugar que ocupa en el contexto nacional	129		

En comparación con los resultados del informe de la CONAPO en el 2005, donde el municipio presentaba un índice de 1.159, el grado en el que encontraba era **muy alto grado de marginación**, ocupando el lugar 159 en el contexto estatal y el 332 en el contexto nacional, el municipio no ha tenido grandes avances, por el contrario se encuentra en un lugar más alto de rezago.

b) Índice de Rezago social

El índice de rezago social es elaborado por el CONEVAL y mide la situación en la que se encuentran los habitantes de una localidad o municipio considerando los servicios con los que cuenta su vivienda, el acceso a los servicios de salud y educación.

Tabla 19: Indicadores de Rezago Social (Fuente: CONEVAL 2010)

<b>Indicadores de Rezago Social</b>			
	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>
Población de 15 años o más analfabeta	37.45	32.34	33.45
Población de 6 a 14 años que no asiste a la escuela	5.54	5.02	4.99
Población de 15 años y más con educación básica incompleta	86.22	71.89	72.82
Población sin derechohabiencia a servicios de salud	96.14	98.72	69.46
Viviendas con piso de tierra	75.8	54.01	37.77
Viviendas que no disponen de excusado o sanitario	15.06	2.14	3.91
Viviendas que no disponen de agua entubada de la red pública	28.4	36.1	33.86
Viviendas que no disponen de drenaje	93.09	85.29	60.08
Viviendas que no disponen de energía eléctrica	7.41	2.67	3.13
Viviendas que no disponen de lavadora	99.26	92.51	78.28
Viviendas que no disponen de refrigerador	90.62	69.25	60.67
<b>Índice de rezago social</b>	2000	1.06744	
	2005	1.13121	
	2010	1.41872	
<b>Grado de rezago social</b>	2000	Alto	
	2005	Alto	
	2010	Alto	
<b>Lugar que ocupa en el contexto nacional</b>	2000	386	
	2005	358	
	2010	248	

El grado de rezago social en el municipio no ha cambiado, aunque el lugar que ocupa en el contexto nacional si se ha modificado posesionándolo en un punto mayor de rezago, pese a que los indicadores si se han modificado en estos 15 años de monitoreo, no ha sido suficientes los servicios.



Figura 29: Vivienda en el municipio

### **Alimentación y abasto**

La base alimenticia de la población es el maíz, también se encuentra en los granos básicos como el frijol y el trigo. Aunque los granos forman la base principal también se complementa con verduras, productos derivados de los lácteos y de los animales de traspatio.

Se cuenta con una tienda DICONSA y la cocina comunitaria del DIF estatal, también hay 8 tiendas particulares tanto en la cabecera municipal.



## ANÁLISIS: SITUACIÓN Y SOLUCIONES

Una vez desarrollado el diagnóstico, con la información sobre el municipio y la participación del Consejo de Desarrollo; se formularon los problemas con el análisis de las situaciones detectadas en el municipio, con lo que se realizaron propuestas de solución que se encaminaran las acciones para alcanzar situaciones deseadas, que contribuyan al mejoramiento y desarrollo del municipio.

También a partir de los problemas se generan los objetivos para las líneas estratégicas, que encaminan la formulación y aplicación de programas, proyectos y acciones. Esto con el fin de solucionar las causas, no los efectos y que el desarrollo sienta sus bases para el crecimiento.

Este trabajo es el que se presenta en este apartado.

### PROBLEMATIZACIÓN

Para la problematización se desarrolló un taller en el que los miembros del Consejo de Desarrollo Sustentable identificaron los problemas más importantes que enfrenta la población y que son de ámbito municipal, a partir del análisis realizado en el diagnóstico. Después se hizo un análisis de dichos problemas y se comparó la situación actual con la que se identificó en los planes anteriores.

#### Identificación de problemas

Considerando la información estadística de la situación en el municipio y del diagnóstico realizado de San Mateo Sindihui, el Consejo de Desarrollo Sustentable identificó en base a cada uno de los ejes de análisis del diagnóstico, los problemas que han limitado el desarrollo del municipio y de sus habitantes, los cuales se enlistan a continuación:

#### ***Eje ambiental***

- Contaminación ambiental (suelo-agua-aire), provocada por:
  - ▲ Pozos negros en la comunidad que afectan al suelo y aguas subterráneas.
  - ▲ Quema y tiraderos a cielo abierto de los residuos sólidos que se producen en el municipio.
  - ▲ Uso de agroquímicos.
- Agotamiento de los recursos naturales (forestales y suelo), así como cambio de la vegetación originaria del territorio, por la actividad humana (deforestación, pastoreo y agricultura).

#### ***Eje institucional***

- Poco aprovechamiento sobre los programas del gobierno federal y estatal, para el crecimiento de las oportunidades en el municipio.

- Infraestructuras con deterioros.
- Falta de servicios básicos en las viviendas y para la población.
- Conflictos agrarios

### ***Eje social***

- Migración.
- Pocas organizaciones en el municipio.

### ***Eje económico***

- Ingresos por debajo de un salario mínimo al día para más del 77.65% de la población económicamente activa, misma que solo es de 255 habitantes.
- Aprovechamiento poco rentable de los recursos naturales, las cadenas y sistemas productivos.
- Poca exploración en el desarrollo de otro tipo de actividades (a parte de la agricultura de autoconsumo) para incrementar su capacidad económica.
- Los ingresos y productos de consumo, provienen de fuentes externas al municipio.

### ***Eje humano***

- Bajo grado de estudios y alto índice de analfabetismo.
- Falta y/o deficiencia en los servicios básicos en las viviendas de la población.
- Recurrentes enfermedades o accidentes que pueden ser prevenidos.

Aunque los problemas fueron clasificados en los ejes de análisis, se debe aclarar que el consejo identifico que hay problemas que tienen repercusiones en diferentes ámbitos de análisis, ambiental, social, humano institucional y económico.

Algunos de los puntos que se identificaron antes no son propiamente problemas sino más bien situaciones de riesgo, que pueden convertirse en un problema.

## **Análisis de problemas y situaciones de riesgo**

Una vez identificados los problemas y las situaciones de riesgo se analizaron sus causas y efectos, se dimensionaron, con este análisis se pueden encontrar las causas comunes de los problemas y así cuando se trabaje en la construcción de las soluciones, estas resuelvan varias situaciones.

Tabla 20: Análisis de los problemas y situaciones de riesgo

<b>Causas</b>	<b>Magnitud</b>	<b>Localización</b>	<b>Tendencia</b>	<b>Temporalidad</b>	<b>Efectos</b>
<b>Problema: Contaminación ambiental (suelo-agua-aire)</b>					
Quema y tiraderos a cielo abierto de los residuos sólidos que se producen en el municipio	La producción de la población en el municipio no se ha calculado	En la zona urbana y el tiradero municipal	En aumento por el crecimiento de la población y el consumo de productos envasados	En todo el año, pero en época de fiestas incrementa la producción de basura	Contaminación del aire, el suelo y agua. Aumento en las enfermedades intestinales y respiratorias. Contaminación de los cultivos que usan esas aguas para riego. Deterioro en el medio ambiente

<b>Causas</b>	<b>Magnitud</b>	<b>Localización</b>	<b>Tendencia</b>	<b>Temporalidad</b>	<b>Efectos</b>
Pozos negros en la comunidad que afectan al suelo y aguas subterráneas	El 100% de la población, usa un sistema que no filtra los residuos	En la zona urbana	En aumento según el crecimiento de la población	Desde la fundación del pueblo no se tiene otro tipo de manejo	Contaminación del suelo, aumento en las enfermedades intestinales y respiratorias, así como malos olores
Uso de agroquímicos	El 100% de los cultivos usan algún tipo de agroquímico	Los terrenos de cultivo	En aumento	En los meses de cultivos	Contaminación del aire, aumento en las enfermedades, baja producción de las tierras
<b>Problema: Agotamiento de los recursos naturales (forestales y suelo), así como cambio en la vegetación originaria del territorio, por la actividad humana</b>					
Deforestación por extracción excesiva de los recursos forestales, sin manejo y cambio de la vegetación originaria del lugar	Extracción de pino, palma y otras maderas para leña	En distintos puntos del territorio municipal	En aumento	En todo el año	Falta del recurso maderable, erosión del suelo, incremento de la temperatura y riesgo en el abastecimiento del agua y posibles deslaves
Agricultura intensiva y ganadería en baja escala de bovinos y caprinos	El 35% del territorio	En la zona de valle, aunque el territorio es sobre todo accidentado	En aumento	En todo el año, sobre todo en temporales	Disminución en el rendimiento de los cultivos y uso intensivo de agroquímicos
<b>Problema: Poco aprovechamiento sobre los programas del gobierno federal y estatal, para el crecimiento de las oportunidades en el municipio</b>					
Poca interacción con las dependencias de gobierno, desconocimiento de los canales de comunicación y solo aprovechamiento de los programas más comunes.	Casi el 100% de la población participa en algún programa	En todo el municipio	Incremento de la participación en programas de asistenciales	Todo el año	Economía basada en el asistencialismo, actitud de conformismo, poca disposición para el trabajo y recursos de los programas sin frutos en el desarrollo de capacidades, más del 60% de sus ingresos vienen de esta fuente
<b>Problema: Infraestructuras con deterioradas</b>					
Construcciones de hace muchos años, pocas adecuaciones a los espacios y necesidades, poco mantenimiento a las instalaciones de: Escuelas, clínica, palacio municipal, entre otros espacios	Escuelas preescolar y telesecundaria	En la zona urbana las escuelas	El deterioro esta en aumento	Muchos no han tenido mantenimiento desde su construcción	Peligro de colapso, condiciones inadecuadas para la enseñanza, mal aspecto y servicios inadecuados
<b>Problema: Falta de servicios básicos en las viviendas y para la población</b>					
Falta de gestión, ingresos municipales insuficientes, altos gastos de gestión con	Algunos problemas existen en el 100% de las	En la zona urbana del municipio	En aumento	Todo el año, en situaciones de riesgo o temporada de	Mala calidad de vida, enfermedades recurrentes en la población, mala imagen, incomodidad, poco

Causas	Magnitud	Localización	Tendencia	Temporalidad	Efectos
dependencias de gobierno. Dificultad para recibir proyectos. No hay red de agua potable, no se tiene drenaje, la red de energía eléctrica es monofásica, falta urbanización, caminos en mal estado, no hay espacios para la cultura y el deporte	viviendas y los padecen todos los habitantes			lluvias incrementa	desarrollo de la cultura, la comunidad y el deporte
<b>Problema: Conflictos agrarios</b>					
Burocracia en la secretaria de la reforma agraria, diferentes documentos que avalan la posesión de la tierra con valides, cambio de nombre de las mojoneras, necesidades de tierra y recursos. Falta de acuerdos que beneficien a los municipios involucrados.		Con los pueblos vecinos	No se arreglan los conflictos y se producen más	Intermitente	Gastos para el pueblo, desgaste físico por ir a defender su tierra, gastos en gestiones del comisariado, enfrentamientos con los vecinos
<b>Problema: Migración</b>					
Falta de ingresos suficientes para cubrir las necesidades básicas, falta de variedad de empleos, actividades monótonas, falta de oportunidades de desarrollo personal y de educación superior	Jóvenes y adultos en edad laboral entre el 30 y 40 % de la población	En el municipio	En incremento sobre todo en la edad adulta	Todo el año	Menor población económicamente activa en edad laboral, abandonar el municipio, poco desarrollo, economía de subsistencia y desintegración familiar
<b>Problema: Pocas organizaciones en el municipio</b>					
Solo organizaciones para trabajar, gestionar y dar mantenimiento al agua. Grupos para obtener recursos económicos que no saben trabajar, falta de participación efectiva.	Jóvenes y adultos	En todo el municipio	Se mantiene	Todo el año	Poco incremento del bienestar en la comunidad, pocos lasos sociales, acceso a menos créditos, poco intercambio de experiencias y fortalecimiento social

Causas	Magnitud	Localización	Tendencia	Temporalidad	Efectos
<b>Problema: Ingresos por debajo de un salario mínimo al día para casi el 77.65% de la PEA, misma que solo es de 255 habitantes</b>					
Pocas oportunidades de emplearse, y los empleos que hay tiene bajos salarios y son temporales	Jóvenes y adultos en edad laboral	Todo el municipio	En aumento	Todo el año	Migración, desanimo, alcoholismo y poco desarrollo de capacidades. No se puede enviar a los hijos a estudiar y se tiene poco acceso a servicios de salud.
Bajos rendimientos económicos de las actividades del sector primario, principalmente de la agricultura, siendo esta para autoconsumo. Falta de maquinaria e infraestructura productiva, así como capacitación.	En gran escala, bajo rendimiento de las tierras	Todo el municipio	En aumento	Todo el año acentuando en cosechas	Se usan los apoyos gubernamentales para vivir y no como complemento al ingreso, se abandonan las tierras, se rozan tierras con vegetación natural, la dieta se compone de granos básicos, desnutrición, poco trabajo con otras técnicas
Caminos en mal estado, con poco mantenimiento y falta de comunicación con otras localidades y municipios. Altos costos de traslado.	Caminos cosecheros y camino que conecta al pavimentado	En el territorio municipal y los municipios vecinos	En la misma situación y en incremento	Sobre todo en tiempo de lluvias	Poco movimiento en la economía local y regional, así como el encarecimiento de los productos básicos, y poco posibilidad de sacar sus productos
Poca motivación para trabajar y baja autoestima en la población, además de beber mucho alcohol	En hombres adultos, jefes de familia		En aumento		Enfermedades como el alcoholismo y problemas de genero
<b>Problema: Aprovechamiento poco rentable de los recursos naturales, cadenas y sistemas productivos</b>					
Pocos conocimientos de la población para aprovechar de forma rentable los recursos naturales. Falta de asesoría técnica y certidumbre en los precios de las cosas que producen. No se aprovechan las bellezas naturales	Entre la PEA y generaciones futuras	En el municipio	En incremento	Todo el año	Solo se trabaja para autoconsumo, en el sector primario, los ingresos son insuficientes y se cae en la desmotivación de los productores. Los productos elaborados vienen de otros lados por lo que los precios son más altos
<b>Problema: Poca exploración en el desarrollo de otro tipo de actividades (a parte de la agricultura de autoconsumo) para incrementar su capacidad económica</b>					
El bajo grado de estudios, falta de conocimientos	En la población mayor a doce años	En el municipio	En incremento	Todo el año	Bajos ingresos para las familias, poco aprovechamiento de los

Causas	Magnitud	Localización	Tendencia	Temporalidad	Efectos
prácticos, no se procesan para ofrecer productos con un valor más alto y falta establecer cadenas de consumo. Pocos recursos para invertir en nuevos proyectos. Poco conocimiento sobre la producción de diferentes alimentos y la rentabilidad de cultivos.					recursos naturales, bajos costos de lo que se produce. No se procesan los alimentos que se tienen por temporadas y que se necesitan a lo largo del año.
<b>Problema: Los ingresos y productos de consumo, provienen de fuentes externas al municipio</b>					
La migración, los bajos ingresos por las actividades productivas en el municipio. Apoyos gubernamentales de subsidio. No se producen en el municipio los alimentos y productos de primera necesidad. Desconocimiento de tecnologías en conservas de alimentos.	En un 70% de la población	En el municipio	En aumento	Todo el año, desde hace 30 años	Poco productividad, dependencia de factores externos para vivir. Alimentación por temporadas
<b>Problema: Bajo grado de estudios y alto índice de analfabetismo</b>					
Los adultos y personas mayores no iban a la escuela, algunos siguen sin poder ir. Las mujeres no podían estudiar. Matrimonios muy jóvenes, que abandonan los estudios. No se cuenta con espacios para la cultura o estudiar.	En la población joven y adultos	En el municipio	Estable	Todo el año	Pocas alternativas de emplearse. Baja capacidad de solucionar problemas. No se puede comprender lecturas, programas y proyectos. Se limita el acceso a la información.
Insuficiente mobiliario y material didáctico. Pocos espacios de esparcimiento. Poca motivación para estudiar, aprender, tener buenas calificaciones y desnutrición.	Los niños y jóvenes estudiantes	En el municipio			Abandonar la escuela, no se mejoran las capacidades locales y se sigue quedando en el rezago educativo el pueblo.

Causas	Magnitud	Localización	Tendencia	Temporalidad	Efectos
Ingresos bajos para mandar a los hijos a continuar con el nivel superior.					Pocos conocimientos especializados en el municipio.
<b>Problema: Falta y/o deficiencia en los servicios básicos en las viviendas</b>					
El sistema de agua esta incompleto. No atiende la demanda de la población y no tiene un sistema de potabilización.	Sin filtro el 100% de los usuarios El 34.64% de las viviendas no cuentan servicio	En la zona urbana	En relación al incremento de la población	Todo el año	Enfermedades de diferentes tipos en la población.
Las viviendas del centro en la cabecera municipal están conectadas a la red de drenaje, sin embargo la planta de tratamiento no Se usan pozos negros	El 100% de las viviendas contaminan El 62.84% de las viviendas no tienen el servicio	En la zona urbana	No se ha dado el servicio	Todo el año	Contaminación del suelo y el agua Enfermedades en la población
La red eléctrica es monofásica, por la sobre carga de la línea que atiende a más de 6000 habitantes de diferentes municipios, tiene sobre carga que funde las cuchillas por lo que se va la energía No todas las viviendas tienen energía eléctrica por la dispersión de la población.	El 3.52% de las viviendas no tienen el servicio	En la zona urbana	En relación al incremento de la población	Todo el año	Limitación en las actividades económicas Limitación en las actividades cotidianas
<b>Problema: Presencia de enfermedades o accidentes que pueden ser prevenidas</b>					
Cambio de hábitos alimenticios y en las actividades cotidianas; falta de ejercicio y desinterés por cuidarse.	Toda la población del municipio	En el municipio	En incremento	Todo el año	Incremento de enfermedades crónicas y comunes. Altos costos de tratamiento.
No se pone atención en programas de prevención ya sea de enfermedades o accidentes	Toda la población del municipio	En el municipio	En incremento	Todo el año	Altos costos de tratamiento y traslados no programados.

Una vez analizados los problemas, sus causas, efectos y dimensiones; es más claro que hay problemas que comparten causas y efectos; así como causas que se convierten en efectos de otros problemas.

Sin embargo también es claro que hay situaciones en las que el municipio, sus organizaciones y habitantes no tienen control directo, que solo queda tomar acciones de adaptación a estas situaciones. En cuanto a la temporalidad y el crecimiento de los problemas es continuo y se ha presentado desde los programas que se han elaborado anteriormente.

De los problemas que se han identificado desde la elaboración de planes anteriores y en los que no se ha visto progreso, se podrían considerar distintas causas, entre las que analizamos a partir de los problemas antes mencionados y que podemos atribuir al poco avance que se ha tenido a la solución de las situaciones que enfrenta el municipio, encontramos:

- Falta de seguimiento y responsabilidad por los responsables
- Objetivos muy amplios
- Falta de financiamiento
- Metas que deben ser realizadas por actores externos al municipio
- Falta de gestión – asesor que realice el seguimiento

Otros de los problemas que fueron planteados y que no se han podido desarrollar dependen de que se cumpla con ciertos procesos. Esta es otra limitante que tiene que ser considerada para el planteamiento de las soluciones o acciones; es importante analizar que procesos, actividades o infraestructura se necesita para poder desarrollar y alcanzar este objetivo.

De este análisis, así como de la consideración de que hay problemas o situaciones que llevan mucho tiempo presentes en la comunidad y que van en aumento o inclusive están en niveles muy altos para ser contrarrestados de forma inmediata, es de suma importancia definir las prioridades para solucionarlos.

### Priorización de problemas

A partir del análisis realizado con las actividades anteriores, de la revisión y comprensión de los problemas enlistados en los talleres anteriores, se procedió a determinar en el orden de prioridad de los mismos, esto con el fin de dirigir los esfuerzos para solucionarlos, aunque todos los problemas enunciados son importantes, hay algunos que son más urgentes por solucionar o que tienen que ser abordados con una secuencia.

Tabla 21. Orden de prioridad y árbol de problemas de San Mateo Sindihui (FUENTE: CMDS 2012)

PROBLEMA	PRIORIDAD
Contaminación ambiental (suelo-agua-aire)	5
Agotamiento de los recursos naturales (forestales y suelo), así como cambio de la vegetación originaria del territorio, por la actividad humana (deforestación, pastoreo y agricultura)	13
Poco aprovechamiento sobre los programas del gobierno federal y estatal, para el crecimiento de las oportunidades en el municipio.	14
Infraestructuras con deterioros	4
Falta de servicios básicos en las viviendas y para la población.	1
Conflictos agrarios	8
Migración	7

PROBLEMA	PRIORIDAD
Pocas organizaciones en el municipio	11
Ingresos por debajo de un salario mínimo al día para casi el 77.65% de la PEA, misma que solo es de 255 habitantes	3
Aprovechamiento poco rentable de los recursos naturales, las cadenas y sistemas productivos	9
Poca exploración en el desarrollo de otro tipo de actividades (a parte de la agricultura de autoconsumo y el tejido en palma) para incrementar su capacidad económica	15
Los ingresos y productos de consumo, provienen de fuentes externas al municipio	6
Bajo grado de estudios y alto índice de analfabetismo	10
Falta y/o deficiencia en los servicios básicos en las viviendas de la población	2
Recurrentes enfermedades o accidentes que pueden ser prevenidos	12

## Principales causas de los problemas

Poco desarrollo económico

Bajo nivel de estudios en la población

Poca cultura de la prevención de enfermedades y accidentes

Desconocimiento de otras alternativas de producción

## SOLUCIONES

La identificación de soluciones es un proceso complejo que depende de la experiencia local y los conocimientos de los pobladores, ellos saben que les ha funcionado y que no, también definen hacia donde quieren ir y que les es posible realizar. De ahí que la comunidad plantee soluciones a sus problemas.

### Identificación de soluciones

Una vez concluida la etapa de problematización, se realizó un taller donde los consejeros municipales desarrollaron diferentes propuestas de solución y objetivos para mejorar las condiciones de los habitantes, estos pueden contribuir a resolver los problemas principales que aquejan al Municipio.

Este ejercicio se desarrollo de la siguiente forma, por un lado se presentan los problemas y sus causas ; y por el otro se proponen soluciones y los objetivos que representan las situaciones que se quieren alcanzar por el municipio, el resultado de esta actividad se presentan de la siguiente forma:

Tabla 22. Árbol de problemas y objetivos de San Mateo Sindihui (Fuente: CMDS 2012)

Problema	Causas	Soluciones	Objetivo
Contaminación ambiental del suelo-agua-aire	Pozos negros en la comunidad que afectan al suelo y aguas subterráneas	Tener un sistema adecuado para el tratamiento de las aguas negras en el municipio	Evitar la presencia de riesgos por enfermedades en la comunidad
	Quema y tiraderos a cielo	Programa de manejo integral de	

Problema	Causas	Soluciones	Objetivo
	abierto de los residuos sólidos que se producen en el municipio	residuos solidos Ordenamiento territorial	Abatir la contaminación en el suelo-aire- agua
	Uso de agroquímicos	Prevenir el uso indiscriminado de agroquímicos con capacitación	
Agotamiento de los recursos naturales (forestales y suelo), así como cambio de la vegetación originaria del territorio, por la actividad humana (deforestación, pastoreo y agricultura)	Deforestación por extracción excesiva de los recursos forestales, sin manejo y cambio de la vegetación originaria del lugar	Restaurar y proteger los recursos naturales (suelos, agua, grava, arena, mineros) así como la biodiversidad (vegetación y animales), con alternativas productivas Ordenamiento territorial Educación ambiental Programas de reforestación	Implementar programas para el aprovechamiento, la restauración y protección de los recursos naturales y la biodiversidad
	Agricultura intensiva y ganadería en baja escala de bovinos y caprinos	Mejorar los procesos de producción para incrementar el aprovechamiento de los recursos Ordenamiento de las actividades productivas	Implementar un programa de mejoramiento para las actividades y sistemas productivos del sector primario
Poco aprovechamiento sobre los programas del gobierno federal y estatal, para el crecimiento de las oportunidades en el municipio	Poca interacción con las dependencias de gobierno, desconocimiento de los canales de comunicación y solo aprovechamiento de los programas más comunes	Enterarse (consultar internet o invitar a las dependencias) de los programas de gobierno, darlos a conocer y aprovechar de los que se acoplen a las necesidades de los diferentes grupos	Promover el acceso a los programas de gobierno para mejorar las condiciones de la comunidad
Infraestructuras con deterioros	Construcciones de hace muchos años, pocas adecuaciones a los espacios y necesidades, poco mantenimiento a las instalaciones de: Escuelas, clínica, palacio municipal, entre otros espacios	Mantenimiento, construcción y modernización de los espacios en las escuelas Programas de mantenimiento que prevengan las situaciones de riesgo	Tener espacios seguros, limpios y adecuados que tengan la calidad para la que se construyeron
Falta de servicios básicos en las viviendas y para la población	Falta de gestión, ingresos municipales insuficientes, altos gastos de gestión con dependencias de gobierno. Dificultad para recibir proyectos. No hay red de agua potable, no se tiene drenaje, la red de energía eléctrica es monofásica, falta urbanización, caminos en mal estado, no hay espacios para la cultura y el deporte	Gestión de proyectos, trabajar directamente con los beneficiarios. Cubrir las demandas de la población para los servicios en las viviendas y otros espacios de convivencia comunitaria, de cultura, deporte, educación, urbanización y edificios públicos.	Mejorar la calidad de vida de los habitantes del municipio. Tratándose de la salud, la convivencia en la comunidad, educación, cultura y comodidades.

Problema	Causas	Soluciones	Objetivo
Conflictos agrarios	Burocracia en la secretaria de la reforma agraria, diferentes documentos que avalan la posesión de la tierra con valides, cambio de nombre de las mojoneras, necesidades de tierra y recursos. Falta de acuerdos que beneficien a los municipios involucrados.		
Migración	Falta de ingresos suficientes para cubrir las necesidades básicas, falta de variedad de empleos, actividades monótonas, falta de oportunidades de desarrollo personal y de educación superior	Mejorar la situación económica del municipio, para incrementar los ingresos por las actividades económicas, así como la promoción y capacitación en diferentes actividades productivas Promoción de actividades recreativas	Prevenir la migración de la población
Pocas organizaciones en el municipio	Desintegración de los grupos, o solo organizaciones para obtener recursos, falta de participación efectiva, un elemento sin interés de trabajo desintegra al grupo	Promover mecanismos de participación y la organización para deferentes acciones. Promoción de actividades culturales y deportivas	Incrementar el número de organizaciones que trabajen exitosamente
	No hay un foro para compartir experiencias Pocos espacios de esparcimiento	Promover un foro de intercambio de experiencias y capacitación	
Ingresos por debajo de un salario mínimo al día para más del 77.65% de la PEA (población económicamente activa), misma que es de solo 255 habitantes	Pocas oportunidades de emplearse, y los empleos que hay tiene bajos salarios	Integrar grupos de trabajo (buscar alternativas de organización que funcionen)	Generar empleos que tengan mejores remuneraciones y sean constantes
	Bajos rendimientos económicos de las actividades del sector primario, principalmente de la agricultura, siendo esta para autoconsumo Falta de maquinaria e infraestructura productiva	Fortalecer los sistemas de producción agrícola, estudio de rentabilidad de cultivos Organización de productores Mejorar practicas de cultivo, análisis de suelos, nutrientes Incorporar sistemas de control de plagas Organizar proyectos alternativos Procesar los productos de la agricultura, fortalecer cadenas productivas	
	Caminos en mal estado, con poco mantenimiento y falta de comunicación con otras localidades	Mejorar los caminos y las telecomunicaciones	

Problema	Causas	Soluciones	Objetivo
	Poca motivación y autoestima en la población	Trabajar con la autoestima y la prevención de enfermedades	
Aprovechamiento poco rentable de los recursos naturales, las cadenas y sistemas productivos	Pocos conocimientos de la población para aprovechar de forma rentable los recursos naturales. Falta de asesoría técnica y certidumbre en los precios de las cosas que producen. No se aprovechan las bellezas naturales	Ofrecer medios y espacios de capacitación en diferentes temas para el aprovechamiento de los recursos naturales Desarrollar proyectos productivos que promuevan la recuperación y el manejo adecuado de los recursos naturales Establecimiento de cultivos para el aprovechamiento de recursos maderables Establecimiento de obras hidráulicas para el incrementar la productividad agrícola. Acciones para la recuperación de nutrientes en los suelos Capacitación en permacultura (agricultura orgánica, construcción de casas con sistemas tradicionales, ganadería y granjas sustentables) Promoción de proyectos piscícolas y ecoturismo Organización de grupos de trabajo	Incrementar el aprovechamiento de los recursos naturales de forma sustentable
Poca exploración en el desarrollo de otro tipo de actividades (a parte de la agricultura de autoconsumo y el tejido en palma) para incrementar su capacidad económica	El bajo grado de estudios, falta de conocimientos prácticos y compradores. Pocos recursos para invertir en nuevos proyectos. Poco conocimiento sobre la rentabilidad de cultivos.	Gestionar el acceso a créditos, proyectos o programas de diferentes dependencias Analizar la rentabilidad de las actividades primarias, para buscar alternativas de mejoramiento o cambiar de actividad económica Promoción de una caja de ahorros, con financiamiento a corto y mediano plazo Organización de grupos para diferentes actividades	Apoyar el desarrollo de diferentes actividades que incrementen las posibilidades económicas de la población
Los ingresos y productos de consumo, provienen de fuentes externas al municipio	La migración, los bajos ingresos por las actividades productivas en el municipio. Apoyos gubernamentales de subsidio. No se producen en el municipio los alimentos y productos de primera necesidad. Desconocimiento	Capacitaciones en tecnologías básicas de conservas alimenticias. Capacitaciones en oficios. Encaminar los apoyos gubernamentales y de agentes externos a incrementar la capacidad productiva del municipio.	Incrementar la independencia económica y alimenticia del municipio

Problema	Causas	Soluciones	Objetivo
	de tecnologías en conservas de alimentos.		
Bajo grado de estudios y alto índice de analfabetismo	Los adultos y personas mayores no iban a la escuela, algunos siguen sin poder ir. Las mujeres no podían estudiar. Matrimonios muy jóvenes, que abandonan los estudios. No se cuenta con espacios para la cultura o estudiar.	Estudio y difusión de la historia, la cultura, los valores, la convivencia y tradiciones del pueblo. Espacios de cultura: casa de cultura, museo comunitario y biblioteca pública. Orientación a jóvenes. Promoción de becas.	Incrementar el grado educativo de los pobladores
	Insuficiente mobiliario y material didáctico. Pocos espacios de esparcimiento. Poca motivación para estudiar, aprender, tener buenas calificaciones y desnutrición.	Espacios de esparcimiento, actividades deportivas y de convivencia. Programas para la mejora de la alimentación.	
	Ingresos bajos para mandar a los hijos a continuar con el nivel superior.	Apoyo para conseguir becas y que los jóvenes puedan continuar con sus estudios.	
Falta y/o deficiencia en los servicios básicos en las viviendas	El sistema de agua esta incompleto. No atiende la demanda de la población y no tiene un sistema de potabilización. Las viviendas del centro en la cabecera municipal están conectadas a la red de drenaje, sin embargo la planta de tratamiento no se usan pozos negros. La red eléctrica es monofásica, por la sobre carga de la línea que atiende a más de 6000 habitantes de diferentes municipios, tiene sobre carga que funde las cuchillas por lo que se va la energía No todas las viviendas tienen energía eléctrica por la dispersión de la población.	Cubrir las necesidades del sistema de agua potable de la población, así como complementar la red de agua potable. Analizar opciones para el tratamiento y manejo de aguas residuales e implementarlo. Gestionar el cambio de la red eléctrica por trifásica en el municipio. Hacer un programa de mantenimiento para los servicios e infraestructura municipal.	Mejorar e incrementar la calidad y cantidad de servicios municipales, para las viviendas, los comercios y de toda la población.
Recurrentes enfermedades o accidentes que pueden ser prevenidos	Cambio de hábitos alimenticios y en las actividades cotidianas; falta de ejercicio y desinterés por cuidarse.	Promover actividades deportivas. Programas de prevención de accidentes.	Promover el cuidado a la salud

De este ejercicio se distinguen propuestas de soluciones para diferentes causas de problemas por lo que a continuación se enuncian dichas soluciones, mismas que

consideraremos soluciones estratégicas, ya que sí se ponen en marcha mejora diferentes aspectos y esto significa un uso más fructífero de los recursos y del tiempo.

### **Soluciones estratégicas**

1. Mejoramiento de la calidad en los servicios, infraestructura y equipamiento municipal. Gestionar servicios suficientes y de calidad en el municipio. Construcción, ampliación y mantenimiento en la infraestructura municipal, educación, salud, las vías de comunicación así como los servicios para las viviendas. Construir espacios para la cultura, el deporte y convivencia comunitaria.
2. Impulso del desarrollo económico, a partir de la organización, la gestión de proyectos, la capacitación y créditos para diversificar las actividades económicas e incrementar los ingresos económicos de la población. Buscando la independencia económica y de los productos de primera necesidad del municipio; así como el aumento de la población económicamente activa y el incremento de los ingresos de la misma.
3. Desarrollo social y humano, mejorando la calidad en la educación, la salud y la cultura; así como el desarrollo de capacidades y organización en la población. Gestionando el acceso a becas para que los jóvenes estudien, apoyando a combatir el analfabetismo y el ausentismo escolar.
4. Aprovechamiento, recuperación y protección del medio ambiente. Manejo de los agentes contaminantes, como son los residuos sólidos, aguas residuales y agroquímicos que dañen la tierra. Promoviendo acciones de conservación del medio ambiente, reforestación, respeto y aprovechamiento de los recursos naturales.

## Matriz de soluciones estratégicas

Tabla 23. Matriz de soluciones estratégicas de San Mateo Sindihui (Fuente: CMDS 2012)

Solución estratégica	¿Resuelve o ataca varios problemas? ¿Cuáles?	¿Los recursos p/hacerlo están bajo nuestro control?	¿Estamos de acuerdo en realizarla? ¿Quiénes?	¿En cuanto tiempo se logrará?	¿Qué riesgos y/o peligros al no hacerlo?	¿Quiénes se van a beneficiar?
Mejoramiento de la calidad en las vías de comunicación, los servicios, la infraestructura y equipamiento municipal	Sí Infraestructuras con deterioros, complicación de enfermedades, deficiencia en los servicios de las viviendas, contaminación ambiental	No la totalidad	Sí Los integrantes del consejo	Varios años	Riesgos en la salud y que nuestras actividades se desarrollen deficientemente Perdida de tiempo para realizar nuestras actos.	Todos en el municipio
Impulso del desarrollo económico, empleos, ingresos y producción	Sí Migración, bajos ingresos, poco aprovechamiento de los programas de gobierno, poca diversidad en las actividades económicas y baja productividad	No la totalidad	Sí Los integrantes del consejo	Varios años	Bajos ingresos, migración, poco desarrollo en el municipio	Todos en el municipio
Desarrollo social y humano, promoción de la salud, la educación y la organización	Sí Pocas organizaciones en el municipio, migración, enfermedades, analfabetismo, educación y accidentes	No la totalidad	Sí Los integrantes del consejo	Varios años	Riesgos con enfermedades, accidentes, desnutrición, salud y educación	Todos en el municipio
Aprovechamiento, recuperación y protección de los recursos naturales y la biodiversidad	Sí Contaminación ambiental, agotamiento de los recursos naturales, aprovechamiento poco rentable de los recursos naturales	No la totalidad	Sí Los integrantes del consejo	Varios años	Deterioro del medio ambiente, escases de recursos	Todos en el municipio



## CAPITULO II

# PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO SUSTENTABLE

Una vez terminados los procesos de diagnóstico y formulación, se planteó el plan municipal. En el que se establecen los programas, proyectos y algunas acciones que se van a desarrollar para cambiar las situaciones desfavorables en el municipio, así como aprovechar de las oportunidades para el desarrollo del municipio y sus habitantes.

En este Plan se presenta de forma organizada el camino general que hay que seguir para alcanzar los objetivos planteados. Es importante resaltar que a partir de la información recolectada, de los problemas, soluciones y objetivos que ya se plantearon se planea desarrollar programas, proyectos y algunas acciones o tareas.

Esta planeación se presenta y organiza de la siguiente forma: los ejes estratégicos, líneas de acción, objetivos generales, objetivos específicos y metas.



## Plan Municipal de Desarrollo Sustentable

El Plan Municipal de Desarrollo Sustentable presenta la propuesta que el consejo desarrolló para mejorar la situación de vida, actividades productivas, desarrollo económico, social y humano en el municipio, así como de sus habitantes; en un ámbito de armonía y respeto a los recursos naturales.

En el se presentan las expectativas y un camino para que el desarrollo en San Mateo Sindihui sea acorde a sus necesidades, considerando sus debilidades, y proyectando a partir de estos principio; para que el pueblo sea productivo, se aprovechen de las capacidades del pueblo y la tierra.

### Objetivo

Alcanzar el desarrollo integral del municipio, de sus habitantes en lo individual, lo familiar y en colectivo.

### Misión

Tomar decisiones que generen mejores condiciones de vida en la población, promuevan la participación, generen desarrollo económico, social y cultural de los habitantes del Municipio de San Mateo Sindihui, respetando el medio ambiente que nos rodea.

### Visión

Es tener un municipio de progreso, que favorece y brinda las oportunidades para el desarrollo integral de sus habitantes mediante el aprovechamiento sustentable de sus recursos naturales.

### Líneas de acción

Las líneas de acción están estrechamente relacionadas con las soluciones estratégicas y son es la orientación general que tiene un conjunto de programas, proyectos y acciones estratégicas, según sea el caso, que debido a su naturaleza similar, esta agrupación tiene como finalidad identificar los aspectos a los que da prioridad el Plan de Desarrollo Municipal de San Mateo Sindihui y la conformación integral de las acciones a emprender para facilitar la gestión.

Tabla 24. Líneas de acción de la problemática presentada en el Municipio (Fuente: CMDS 2012)

PRIORIDAD	EJE	LÍNEA DE ACCIÓN
1	Institucional	Mejoramiento de la calidad en los servicios, la infraestructura y equipamiento municipal
2	Económico, ambiental y social	Impulso al desarrollo económico
3	Humano y social	Impulso al desarrollo social y humano
4	Ambiental, económico e institucional	Aprovechamiento, recuperación y protección del medio ambiente

A continuación se desglosa los aspectos que conforma a cada línea de acción, sus objetivos y metas.

Línea de acción: Mejoramiento de la calidad en los servicios, infraestructura y equipamiento municipal

Gestionar servicios suficientes y de calidad en el municipio. Construcción, ampliación y mantenimiento en la infraestructura municipal, educación, salud, las vías de comunicación así como los servicios para las viviendas. Construir espacios para la cultura, el deporte y convivencia comunitaria.

Tabla 25. Programas, proyectos y acciones: Mejoramiento de la calidad en los servicios y equipamiento municipal (Fuente: CMDS 2012)

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
Mejorar la calidad del <b>agua potable</b> y dotar con el servicio a la población que no cuenta con el mismo	Construir el sistema de agua potable	INFRAESTRUCTURA Construcción del sistema de agua potable	Construcción del sistema de agua potable el 100% de las viviendas cuenten con toma	Corto plazo (dos años)	\$5,500,000.00
	Llevar la red de agua para los habitantes que todavía no cuentan con el servicio	CAPACITACIÓN Desarrollo de pláticas sobre el manejo y cuidado del agua	Todos los habitantes del municipio tienen hábitos de ahorro y cuidado del agua	Largo plazo (5 años)	\$ 80,000.00
Capacitar a la comunidad para el cuidado del vital liquido	Capacitar a la comunidad para el cuidado del vital liquido	Al comité del agua para el buen uso y mantenimiento del sistema de agua potable			
	Rehabilitar el sistema de tratamiento de aguas negras para las viviendas que ya están conectadas al drenaje	INFRAESTRUCTURA Contar con la infraestructura Municipal necesaria para el manejo de aguas residuales	Construcción de un sistema de tratamiento de aguas residuales para los que ya están conectados al drenaje	Corto plazo (dos años)	\$1,500,000.00
Gestión de la opción más adecuada para el tratamiento de aguas residuales para el resto de la población	Gestión de la opción más adecuada para el tratamiento de aguas residuales para el resto de la población	Rehabilitar el sistema de tratamiento de aguas negras	Que el 100% de las viviendas cuenten con un sistema de tratamiento de aguas negras	Mediano plazo (2-3 años)	\$4,000,000.00
	Capacitación	Difusión entre la población sobre las alternativas de tratamiento de aguas residuales más ecológicas			
Modernización de la red de <b>energía eléctrica</b>	Gestionar el cambio de la red eléctrica por trifásica en el municipio	INFRAESTRUCTURA Cambio de la red eléctrica por trifásica en el municipio	El 100% de la población cuente con el servicio de calidad y acorde a sus necesidades	Largo plazo (de 5 a 10 años)	\$3,000,000.00
Infraestructura y <b>servicios municipales</b>	Mejorar, dar mantenimiento y aumentar los servicios que brinda el municipio	INFRAESTRUCTURA: Apertura, rehabilitación, guarniciones y pavimentación de calles en el Municipio	Totalidad de calles pavimentadas y con guarniciones	Largo plazo (de 5 a 10 años)	\$35,000,000.00

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
		<p>Construcción y equipamiento de biblioteca Municipal, museo comunitario</p> <p>Urbanización, construcción y rehabilitación de espacios comunitarios</p> <p>Modernización del Palacio Municipal</p> <p>Remodelación de oficinas comunales</p> <p>FOMENTO</p> <p>Programa de mantenimiento para la infraestructura municipal</p>	<p>Biblioteca municipal funcionando</p> <p>Mejoramiento de la convivencia la salud e imagen municipal</p> <p>Brindar mejores servicios y espacios adecuados a los habitantes del municipio</p> <p>Prevenir el deterioro de los espacios</p>	<p>Mediano plazo (2-3 años)</p> <p>Largo plazo (de 5 a 10 años)</p> <p>Largo plazo (de 5 a 10 años) y continuo</p>	<p>\$4,000,000.00</p> <p>\$5,000,000.00</p> <p>\$15,000,000.00</p>
Tener espacios seguros que motiven el desarrollo <b>educativo</b>	<p>Mantenimiento, construcción y modernización de los espacios en las escuelas</p> <p>Programas de mantenimiento y protección civil en cada escuela que prevengan las situaciones de riesgo para los estudiantes</p>	<p>INFRAESTRUCTURA:</p> <p>Remodelación, mantenimiento y construcción de espacios en las escuelas del municipio</p> <p>FOMENTO</p> <p>Programa de mantenimiento para la infraestructura municipal y protección civil</p>	<p>Mantenimiento, adquisición de mobiliario, equipamiento y remodelación de las 5 escuelas de educación básica en el Municipio</p> <p>Programa de protección civil en las escuelas</p>	Largo plazo (de 5 a 10 años)	\$10,000,000.00
Mejorar la calidad en los servicios municipales de <b>salud</b> , para que la sociedad tenga una mejor calidad de vida	<p>Tener acceso a un médico a cualquier hora del día</p> <p>Tener acceso a médicos especialistas y a hospitales que cuenten con todos los aparatos</p> <p>Contar con centro de salud equipados acorde a las necesidades de la comunidad</p> <p>Implementar estrategia para la prevención de enfermedades</p> <p>Prevenir accidentes y tener</p>	<p>INFRAESTRUCTURA</p> <p>Contar con la infraestructura Municipal necesaria para garantizar los servicios básicos en la comunidad</p> <p>FOMENTO</p> <p>Convenio con las instituciones para canalizar a los enfermos que requieran otro tipo de servicios</p> <p>Programa de prevención de diferentes enfermedades, que cuente con la promoción actividades deportivas</p> <p>Programa de fomento a la medicina tradicional</p> <p>ORGANIZACIÓN</p>	<p>Adquisición de mobiliario y equipamiento para el centros de salud</p> <p>Convenio con un hospital para recibir atención especializada</p> <p>Un censo de personas que conserven el conocimiento local</p> <p>Ejecutar un programa de fortalecimiento a la medicina tradicional</p> <p>Contar con personas capacitadas en primeros auxilios, equipo y medicinas</p>	Largo plazo (de 5 a 10 años)	\$3,500,000.00

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
	capacitación en primeros auxilios Organizar actividades deportivas	Un grupo de personas claves para ser capacitados en primeros auxilios <b>CAPACITACIÓN</b> Capacitar a un grupo de personas que conservan conocimientos tradicionales	Programa, proyectos y acciones para la prevención de enfermedades		
Mejorar las redes de comunicación	Contar con red de caminos que garanticen la comunicación con los municipios vecinos y Nochixtlán, así como contar con una red de caminos al interior del municipio	<b>INFRAESTRUCTURA:</b> Contar con la infraestructura carretera en buen estado con los municipios vecinos Contar con la infraestructura carretera al interior del municipio	Mantenimiento, modernización, rehabilitación y ampliación de caminos a los municipios vecinos y cosecheros	Largo plazo (de 5 a 10 años)	\$53,500,000.00
Recolección y manejo de <b>residuos sólidos</b>	Contar con un programa de manejo de residuos sólidos, en el que se establezcan acciones de separación, reusó, reciclaje y manejo de materiales peligrosos	<b>FOMENTO:</b> Reglamentación sobre el manejo de los residuos sólidos <b>CAPACITACIÓN :</b> Talleres sobre el manejo de la basura en el hogar <b>INFRAESTRUCTURA:</b> Construcción de relleno sanitario, centro de acopio, una unidad de recolección	1 Reglamento sobre el Manejo de los Residuos Sólidos Construcción de 1 Relleno Sanitario Municipal Construcción de 1 centro de Acopio Municipal para el Reciclaje de Residuos Sólidos Adquisición de una unidad para la recolección de Residuos Sólidos 1 Calendario de recolección de RS en el Municipio 1 curso al mes sobre separación de RS 1 curso al mes sobre elaboración de compostas 1 curso al mes de reutilización	Mediano plazo (de 3 a 5 años)	\$5,500,000.00

Línea de acción: Impulso al desarrollo económico

Impulso del desarrollo económico, a partir de la organización, la gestión de proyectos, la capacitación y créditos para diversificar las actividades económicas e incrementar los ingresos económicos de la población. Buscando la independencia económica y de los productos de primera necesidad del municipio; así como el aumento de la población económicamente activa y el incremento de los ingresos de la misma.

Tabla 26. Programas, proyectos y acciones: Impulso al desarrollo económico (Fuente: CMDS 2012)

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	
Tener un rumbo económico del potencial del municipio	Contar con un marco que guíe el desarrollo económico municipal, mismo que sea elaborado mediante un estudio de la situación económica y potenciales del municipio	FOMENTO: Programa de desarrollo económico municipal	Contar con 1 programa en acción que oriente el trabajo municipal para apoyar al fortalecimiento económico de la población (preferentemente que use el OT)	Mediano plazo (de 2 a 3 años)	\$200,000.00
Capacitación y asistencia técnica	Formar una asociación de personas para el desarrollo integral de la comunidad que gestionen las necesidades de capacitación y asistencia técnica  Promover la organización de grupos con actividades similares para el intercambio o búsqueda de soluciones a problemas comunes  Gestionar las capacitaciones y asesorías técnicas necesarias para el desarrollo de las actividades productivas	ORGANIZACIÓN: Contar con grupos de productores organizados y una organización que gestione las necesidades de estos grupos  FOMENTO: Establecer mecanismos, estructuras y reglamentos en el Municipio que regulen la convivencia y trabajo de las organizaciones  CAPACITACIÓN: Implementar un programa de capacitación Municipal en educación cívica e integral de las personas	Establecer 1 convenio de colaboración al mes con las instancias del desarrollo rural en relación al de valores y formación integral de las personas  Cursos de capacitación con diferentes instituciones de gobierno, universidades, asociaciones civiles y organismos internacionales  Contar con una organización municipal que gestione las capacitaciones y asesorías que el pueblo necesita  Organizar grupos productivos	Mediano plazo (de 2 a 3 años)	\$300,000.00
Fortalecer la producción e infraestructura del sector	Analizar y difundir los principios de la <b>permacultura</b> como una forma de vida sustentable	CAPACITACIÓN: Difundir los principios de la permacultura como un sistema de vida y producción	Promover y adoptar técnicas de permacultura que mejoren las condiciones de las actividades	Mediano plazo (de 2 a 3 años)	\$200,000.00

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	
<p><b>primario</b></p>	<p>Incrementar los ingresos por la <b>producción agrícola</b></p> <p>Mejorar las condiciones de trabajo de los agricultores</p> <p>Consolidar grupos de trabajo</p> <p>Incrementar los nutrientes en el suelo</p> <p>Mejorar los sistemas de riego agrícola</p>	<p>ORGANIZACIÓN: Grupos agricultores, que promuevan el trabajo y la practica de diferentes técnicas de producción</p> <p>FOMENTO: Fortalecimiento de las cadenas productivas</p> <p>Promoción de campos experimentales</p> <p>INFRAESTRUCTURA: Contar con la infraestructura necesaria para el desarrollo de actividades agropecuarias alternativas en el municipio</p> <p>CAPACITACIÓN: Implementar diversos programas de capacitación productiva en el Municipio</p>	<p>Análisis de los costos de producción y rendimientos de diferentes cultivos</p> <p>Establecer convenios de trabajo con instancias del desarrollo rural sobre: el mejoramiento de la producción agrícola, producción de flores y hortalizas</p> <p>Modernización y consolidación de las unidades de riego, instalación de sistemas de riego presurizados: goteo y aspersión</p> <p>Adquisición de maquinaria agrícola e implementos</p> <p>Instalación de invernaderos</p> <p>Programa de capacitaciones sobre nuevas tecnologías para la producción: granos, forrajes y hortalizas, fertilizantes y plaguicidas</p> <p>Un espacio experimental para desarrollar practicas de campo</p> <p>Programa de mejoramiento de los diferentes tipos de suelos</p> <p>Aumento en la rentabilidad de los cultivos e ingresos de la población</p>	<p>Largo plazo (de 5 a 10 años)</p>	<p>\$4,500,000.00</p>
<p>Fortalecer e incrementar la rentabilidad de la <b>producción pecuaria</b> en el municipio</p>	<p>ORGANIZACIÓN: Asociación de ganaderos que gestione y promueva el fortalecimiento de esta actividad en el municipio</p> <p>FOMENTO: Fortalecimiento de las cadenas productivas</p> <p>CAPACITACIÓN: Implementar un programa de capacitación productiva y asesoría técnica</p>	<p>1 organización de ganaderos</p> <p>Análisis de los costos de producción y rendimientos de la ganadería</p> <p>Programa de desarrollo pecuario</p> <p>Establecer convenios de trabajo con instancias del desarrollo rural sobre la ganadería</p> <p>Programa de capacitaciones sobre nuevas tecnologías para la producción ganadera</p>	<p>Largo plazo (de 5 a 10 años)</p>	<p>\$2,500,000.00</p>	

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	
	Diversificar la <b>producción psíquica</b> mediante la consolidación de grupos de trabajo en microempresas que generen empleos	ORGANIZACIÓN: Grupos de trabajo psíquica FOMENTO: Análisis de la rentabilidad y programa de fortalecimiento de la actividad psíquica CAPACITACIÓN: Implementar programa de capacitación	Grupos de trabajo psíquica en el municipio Análisis de los costos de producción y rendimientos de la actividad Programa de desarrollo psíquica Establecer convenios de trabajo con instancias del desarrollo rural sobre la psíquica Programa de capacitaciones sobre la producción psíquica	Largo plazo (de 5 a 10 años)	\$1,500,000.00
Promover <b>diversas actividades económicas</b>	Desarrollar análisis del potencial económico de otras actividades (inserción en el mercado) Organizar proyectos de capacitación y de inversión inicial, para el desarrollo de oficios y servicios Desarrollar diferentes programas y proyectos para diversificar las actividades económicas Aprovechar económicamente los materiales pétreos del territorio	ORGANIZACIÓN: Grupos de trabajo FOMENTO: Análisis del potencial para realizar otras actividades económicas Programa de desarrollo eco turístico y turismo de cultura Proyecto de artesanías Proyectos para la transformación de materia primas CAPACITACIÓN: Implementar programas de capacitación	Desarrollo de proyectos ecoturístico en la zona Formalización de grupos de trabajo Diversidad de actividades y fuentes de ingresos en los hogares	Largo plazo (de 5 a 10 años)	\$3,500,000.00
Impulsar las organizaciones de <b>ahorro y crédito en el municipio</b>	Apoyar para la fundación de una caja de ahorros, que brinde financiamiento a corto y mediano plazo Gestionar el acceso a créditos, proyectos o programas de diferentes dependencias para la inversión	ORGANIZACIÓN: Grupos de ahorro FOMENTO: Brindar los medios para el acceso a créditos Apoyo a la gestión de proyectos para inversión	Fomento de instituciones financieras, cajas de ahorro y otro tipo de créditos	Largo plazo (de 5 a 10 años)	\$2,000,000.00

Línea de acción: Impulso al desarrollo social y humano

Desarrollo social y humano, mejorando la calidad en la educación, la salud y la cultura; así como el desarrollo de capacidades y organización en la población. Gestionando el acceso a becas para que los jóvenes estudien, apoyando a combatir el analfabetismo y el ausentismo escolar.

Tabla 27. Programas, proyectos y acciones: Impulso al desarrollo social y humano (Fuente: CMDS 2012)

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
Impulsar la <b>organización</b> para la <b>participación</b>	Impulsar la organización para la participación social Fortalecer la organización de grupos de trabajo Fomentar la asociación de personas para el desarrollo integral de la comunidad	ORGANIZACIÓN: Consolidar la asociación de profesionistas del Municipio Generar actividades sociales, cívicas, culturales y deportivas que promuevan la organización Promover la participación de los grupos en diversas actividades de interés	1 Padrón actualizado de profesionistas del Municipio Construcción de 1 figura jurídica legal Contar con 2 grupos sociales que coordinen o desarrollen actividades para el desarrollo comunitario (manejo de residuos sólidos o cuidado del agua) Éxito en la organización de grupos que trabajen con objetivos comunes	Mediano plazo (de 2 a 3 años)	\$80,000.00
Recuperar la <b>identidad</b> del pueblo, rescatar los <b>valores</b> locales	Gestionar investigaciones y difusión de los resultados, con estudios de la comunidad Generar o recuperar espacios y formas para el desarrollo de conocimientos locales o externos que apoyen el rescate de valores y conocimientos locales Poner a disposición de la población espacios para la cultura Rescate de las edificaciones emblemáticas en la comunidad	ORGANIZACIÓN: Difundir los resultados de las investigaciones antropológicas e históricas que se han realizado sobre el municipio Desarrollo de actividades culturales Elaborar un compendio con la información histórica municipal, que recupere las leyendas, costumbres, tradiciones y recetas del municipio INFRAESTRUCTURA: Programa de rehabilitación de templos y capillas en el municipio	Que los habitantes del pueblo conozcan el origen, el valor y las tradiciones del pueblo Contar con 1 documento de difusión que recopile los aspectos culturales más importantes del municipio Contar con un programa de actividades culturales (música, leyendas y danzas) Tener un tríptico con la información del municipio	Mediano plazo (de 2 a 3 años)	\$500,000.00
Promover el acceso a <b>conocimientos generales y</b>	Gestionar capacitaciones en oficinas de interés para la población Atraer talleres, pláticas,	CAPACITACIÓN: Talleres, pláticas, exposiciones y organización de visitas que desarrollen conocimientos	Organización de talleres, pláticas, exposiciones y visitas que impacten en mejores prácticas de las actividades cotidianas de la población	Largo plazo (de 5 a 10 años)	\$4,800,000.00

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
<b>específicos</b>	<p>exposiciones o visitas que hablen sobre el medio ambiente, la salud, la agricultura, ganadería y el trabajo comunitario</p> <p>Gestionar que las instituciones de educación media superior y superior desarrollen trabajos en el municipio</p> <p>Identificar los intereses de la población en capacitaciones o asesoría técnica, que les permitan enfrentar problemas cotidianos y facilitar este acercamiento</p> <p>Mejorar la calidad educativa para abatir la deserción escolar y el rezago educativo</p> <p>Impulsar el aprendizaje, combatiendo el analfabetismo y promoviendo la educación de los adultos</p>	<p>prácticos sobre temas ambientales, productivos, de salud, educación, cultura y oficios</p> <p><b>ORGANIZACIÓN:</b></p> <p>Identificar necesidades de la población en cuanto a tecnología, asesoría técnica y estudios para gestionar en diferentes instituciones el acercamiento al municipio</p> <p><b>FORTALECIMIENTO:</b></p> <p>Programa de mejoramiento en la calidad educativa de las diferentes instituciones de educación en el municipio</p>	<p>Organizaciones de pobladores que gestionan diferentes tipos de proyectos e impulsan el desarrollo social en la comunidad</p> <p>Los niños en edad escolar no abandonan la escuela</p> <p>Los adultos o personas mayores a 15 años saben leer y escribir</p> <p>Adultos terminan la primaria</p>		
Fortalecer la <b>convivencia y unión familiar</b>	Aprovechar los espacios existentes para desarrollar actividades que promuevan la convivencia familiar Fortalecer el trabajo en equipo dentro de las familias	<b>ORGANIZACIÓN:</b> De actividades lúdico – recreativas que promuevan la unión y trabajo en equipo de las familias Apoyo a las organizaciones familiares	Bajos índices de desintegración familiar Varias organizaciones productivas familiares	Largo plazo (de 5 a 10 años)	\$200,000.00

Línea de acción: Aprovechamiento, recuperación y protección del medio ambiente

Aprovechamiento, recuperación y protección del medio ambiente. Manejo de los agentes contaminantes, como son los residuos sólidos, aguas residuales y agroquímicos que dañan la tierra. El que se cuente antes con el ordenamiento territorial, encamina las acciones territoriales para la recuperación, protección y aprovechamiento de los recursos naturales. Regular las actividades y los recursos que se encuentran en el territorio municipal.

Tabla 28. Programas, proyectos y acciones: Aprovechamiento, recuperación y protección del medio ambiente (Fuente: CMDS 2012)

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
Implementar una política pública sobre Recursos naturales	Establecer una política Municipal, para la recuperación, protección y aprovechamiento de los recursos naturales	FOMENTO: Reglamentar las formas, derechos y obligaciones sobre la protección y aprovechamiento de los recursos naturales	Reglamentar sobre la protección y aprovechamiento de los recursos naturales Implementar el reglamento	Mediano plazo (2 a 3 años)	\$ 200,000.00
Recuperación de la biodiversidad en el municipio	Desarrollar un programa de recuperación de recursos naturales y biodiversidad, aprovechando de los programas gubernamentales, asociaciones civiles y programas internacionales (REDD)	FOMENTO: Programa para recuperación de la biodiversidad y los recursos naturales (como el suelo y agua) ORGANIZACIÓN: Grupos de trabajo para realizar actividades relacionadas con la recuperación INFRAESTRUCTURA: Necesaria para la recuperación	Construcción y equipamiento de 1 vivero forestal Construcción bordos de retención de agua para riego de árboles plantados 1 Convenio de colaboración con la CONAFOR 2 Campañas de reforestación	Mediano plazo (2 a 3 años)	\$ 3,000,000.00
Aprovechamiento de los recursos naturales y la biodiversidad	Consolidar grupos de trabajo Incrementar los nutrientes en el suelo Analizar las alternativas de aprovechamiento para recursos forestales y naturales que mejoren las condiciones de la población	ORGANIZACIÓN: Grupos de trabajo con actividades forestales FOMENTO: Programa de aprovechamiento de recursos forestales y naturales Fortalecimiento de las cadenas productivas Promoción de la agroforestería Actividades de reforestación y manejo INFRAESTRUCTURA: Contar con la infraestructura	Análisis de los costos de producción y rendimientos de diferentes cultivos forestales adecuados a la zona Establecer convenios de colaboración con instancias del desarrollo rural Programa de capacitaciones sobre silvicultura y agroforestería Un espacio experimental para desarrollar prácticas de campo Programa de mejoramiento	Mediano plazo (5 a 10 años)	\$ 4,000,000.00

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
		<p>necesaria para el aprovechamiento natural de los recursos forestales y turísticos</p> <p><b>CAPACITACIÓN:</b> Implementar diversos programas de capacitación productiva en silvicultura en el Municipio</p>	<p>de los diferentes tipos de suelos</p>		
<p>Establecer una política Municipal para el cuidado, aprovechamiento y conservación de los recursos territoriales</p>	<p>Gestionar el Ordenamiento territorial ante alguna instancia que apoye con el costo del trabajo</p> <p>Dar continuidad al desarrollo del trabajo</p> <p>Promover la participación de los ciudadanos en el desarrollo de este trabajo</p> <p>Sentar las bases para el respeto de dicho documento, teniendo en cuenta que es un trabajo de todos los ciudadanos</p> <p>Contar con un ordenamiento del crecimiento urbano</p> <p>Tener un estudio sobre la situación geológica del municipio</p> <p>Promover actividades económicas con enfoque en el desarrollo sustentable</p> <p>Identificar el potencial económico de distintos espacios en el territorio municipal</p>	<p><b>FOMENTO:</b> Establecer una política Municipal para el cuidado, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales</p> <p><b>ORGANIZACIÓN:</b> Instituir una red ciudadana de trabajo para el ordenamiento territorial</p> <p>Implementar un programa de plantación Municipal</p> <p><b>CAPACITACIÓN:</b> Implementar un programa de capacitación Municipal en educación cívica e integral de las personas</p>	<p>1 Dirección de Salud y Ecología Municipal</p> <p>1 convenio de colaboración con SINFRA o CONAFOR</p> <p>1 Campaña de concientización en la población Municipal</p> <p>Estudio de ordenamiento territorial</p> <p>Contar con un marco de referencia para el desarrollo de acciones que orienten la conservación y el uso adecuado de los recursos naturales y el territorio</p>	<p>Corto plazo (dos años)</p> <p>Entre la gestión y el resultado final</p>	<p>\$300,000.00</p>

OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	PROGRAMAS, PROYECTOS O ACCIONES	METAS	TIEMPO	COSTO
Elaboración de reglamentos y estatutos municipales	Promover y conservar los usos y costumbres basado en las normas internas que nos rigen y con apego al marco jurídico	<p>FOMENTO:  Establecer una política Municipal para la convivencia y la legalidad  Elaborar otros reglamentos importantes para regular la convivencia entre la población</p>	Bando de policía y buen gobierno Difusión de los estatutos comunales	Mediano plazo (2 a 3 años)	\$100,000.00

## CONCLUSIÓN

El proceso de trabajo por el que se desarrollo el Plan Municipal de Desarrollo Sustentable, sentó bases de participación, reconocimiento y evaluación de la situación que enfrentan distintos sectores de la población, se deslumbra al desarrollo integral en el municipio como un trabajo continuo y progresivo, en el que solo a partir de la inclusión de los diferentes actores de la comunidad se podrá reflejar en el mejoramiento de las condiciones sociales y la calidad de vida en la población del Municipio de San Mateo Sindihui.

## RECOMENDACIONES

- La organización, trabajo colectivo y la participación son indispensables para mejorar la situación de productores, instituciones y acciones que sirvan en el camino para alcanzar los objetivos y metas planteados.
- Para poder alcanzar los objetivos planteados es importante dar seguimiento a los programas, proyectos y acciones que se plantean en las estrategias.
- Es importante que se haga una evaluación de los resultados que se tienen con regularidad, para saber que es importante re direccionar y que esta teniendo los efectos esperados.
- Gestionar acciones o proyectos de impacto social que puedan generar crecimiento.

## BIBLIOGRAFÍA

✎ Guzmán E. Carlos y López O. Rodrigo, Guía Metodológica del Desarrollo Regional Rural 2008, Oaxaca de Juárez, Oax.

✎ DIGEPO (Dirección General de Población). Marginación Municipal Oaxaca 2000.

✎ DOF, Publicación de "La Ley de Desarrollo Rural Sustentable", México, 2001.

✎ INEGI (Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática).

- Anuario Estadístico del estado de Oaxaca, 2005.
- Censo Nacional de Población y vivienda 2000, 2005 y 2010.

Sitios de Internet:

✎ <http://www.oeidrus-oaxaca.gob.mx>

✎ <http://www.siegioax.gob.mx/sibm/>

✎ <http://www.inegi.gob.mx>

## ANEXOS

### Evidencias de un proceso participativo



Recorrido por parajes del municipio



Taller de diagnóstico y problematización



Taller de diagnóstico y soluciones

Acta de priorización 2011

Acta de validación del plan municipal